勞動部勞動力發展署
WORKFORCE DEVELOPMENT AGENCY, MINISTRY OF LABOR

就業市場情勢分析4月月報

勞動部勞動力發展署編印

中華民國114年5月編撰

就業市場情勢分析月報

目次

一、本月就業市場提要說明 2

(一)國內景氣觀測 2

(二)國內就業市場指標 4

二、國際就業市場情勢掃描 9

三、國際青年勞動情勢分析 14

(一)美國 14

(二)日本 18

(三)南韓 23

(四)歐盟 30

(五)經濟合作暨發展組織(OECD) 34

(六)國際勞工組織(ILO) 37

四、綜合分析 38

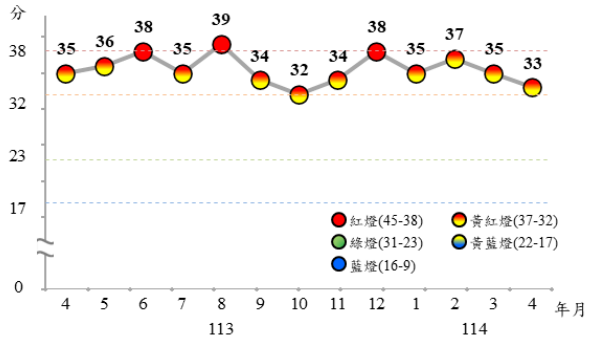
一、本月就業市場提要說明

(一)國內景氣觀測

1.景氣對策信號：

114年4月景氣對策信號綜合判斷分數為33分，較上月上修值35分減少2分，燈號續呈黃紅燈(見圖1)。其中，製造業銷售量指數因 AI 應用商機熱絡、客戶端提前拉貨而增加1分，轉為紅燈；惟受國際關稅政策影響，股價指數轉為黃藍燈，減少2分，製造業信心指標則轉呈藍燈，減少1分。另領先指標續為下滑，同時指標仍呈上升，顯示當前國內景氣維持成長，但須密切關注後續變化。

圖 1　景氣對策信號走勢圖



資料來源:國家發展委員會，景氣概況

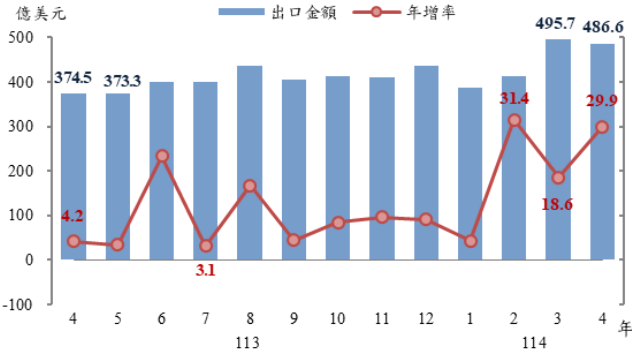
2.海關商品貿易：

114年4月出口486.6億美元，為歷年單月次高，較上月減 1.8%，較上年同月增 29.9%(按新臺幣計算增 33.1%)；累計 1 至 4 月出口 1,782.3 億美元，較上年同期增 20.6%(按新臺幣計算增 25.6%)。(見圖 2)

4 月主要貨品出口多較上年同月增加，資通與視聽產品、電子零組件出口受惠於 AI、高效能運算等應用需求旺盛，各增 60.5%、26.8%(見圖 3)，資通與視聽產品出口值改寫單月新高紀錄，並為 93 年 1 月以來首度超越電子零組件；化學品因銷美藥品倍增，出口成長 15.2%，基本金屬及其製品、機械皆增逾 7%。累計 1 至 4 月出口，資通與視聽產品年增 47.4%、電子零組件增 18.1%，兩者併計增 31.1%，合占總出口比重升至 7 成。

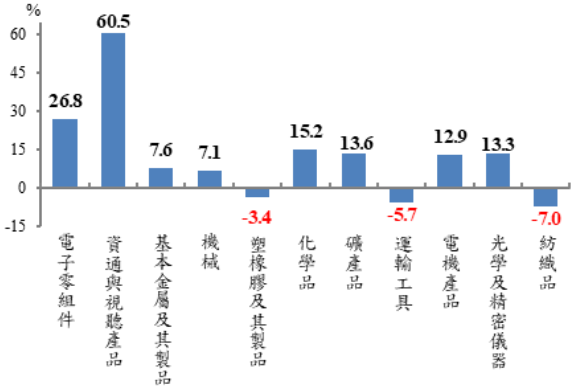
圖 4 為主要國家/地區 4 月進出口年增率。其中出口方面，我國、新加坡、香港出口年增率皆達到 20%以上，美國、中國出口年增亦分別達 10.2%與 8.1%，南韓、日本、德國(3 月)[註]出口年增則不到 5%。而各國/地區進口年增率，我國、香港進口年增分別達 33.0%、29.1%，新加坡進口年增亦達到 9.6%，美國、日本、德國(3 月)[註]進口年增則低於 5%；南韓和中國進口則分別年減 2.7%、0.2%。

圖 2　出口金額及年增率



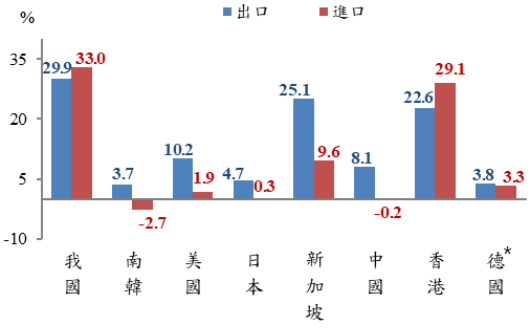
資料來源：財政部，進出口貿易統計

圖 3　114 年 4 月主要貨品出口年增率



資料來源：財政部，進出口貿易統計
註：按美元計算

圖 4　114 年 4 月主要國家/地區出進口年增率



資料來源：財政部，進出口貿易統計
註：按美元計算；*德國為 3 月份資料

3.金融物價情勢：

圖 5 為各類物價指數變動情況。其中，114 年 4 月消費者物價指數(CPI)較上年同月漲 2.03%，主因水果價格續處高檔，漲幅仍大，肉類、外食費及其他穀類製品(如麵包、蛋糕等)等食物類價格亦上漲，加上房租、掛號費、補習及學習費、汽車保養及修理等費用調升，惟蛋類、油料費及通訊費等價格下跌，抵銷部分漲幅；若扣除蔬菜水果，漲 1.50%，再剔除能源後之總指數(即核心 CPI)，漲 1.66%。

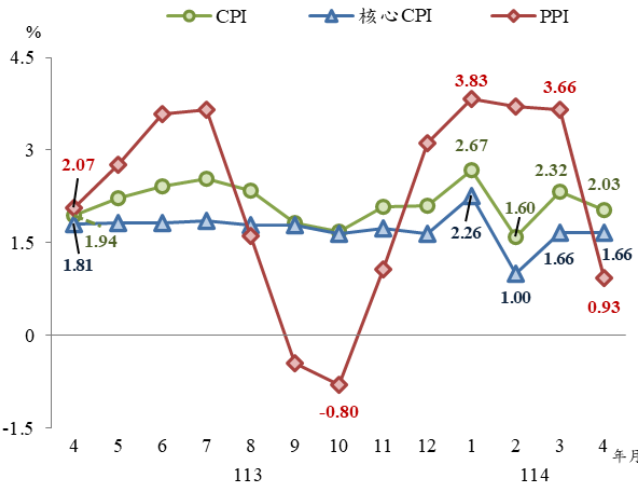
114 年 4 月生產者物價指數(PPI)較上年同月漲 0.93%，主因農產品、燃氣及電子零組件等價格上漲，加以上年 10 月電價調漲所致，惟石油及煤製品、化學材料及其製品與藥品、基本金屬等價格下跌，抵銷部分漲幅。

114年4月日平均貨幣總計數M1B及M2月增率分別為-0.17%及-0.01%；M1B年增率上升為1.85%，主要係活期存款年增率上升，M2年增率下降為3.88%，主要係放款與投資年增率下降。(見圖6)

4.臺灣採購經理人指數：

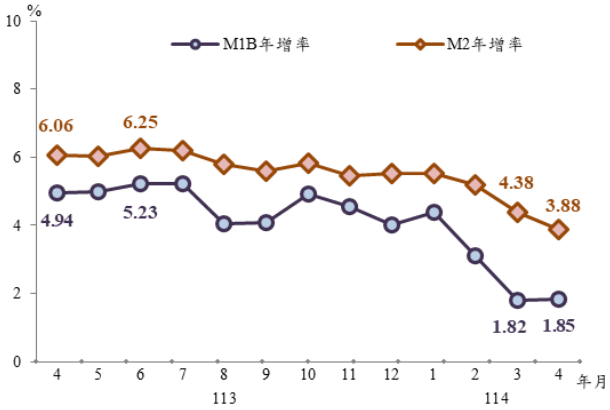
114 年 4 月因觀望對等關稅政策發展以及中國大陸應對措施，經季節調整後之臺灣製造業採購經理人指數(PMI)中斷連續 2 個月擴張轉為緊縮，指數回跌 5.3 個百分點至 48.9%(見圖 7)，而未來六個月展望指數驟跌 23.1 個百分點至 36.0%。未季調之臺灣非製造業經理人指數(NMI)則連續 2 個月擴張，惟指數回跌 2.8 個百分點至 51.0%(見圖 8)，未來六個月展望指數同樣因持續觀望關稅政策之應對措施而驟跌 19.7 個百分點至 29.1%。

圖 5　CPI、核心 CPI 及 PPI 年增率



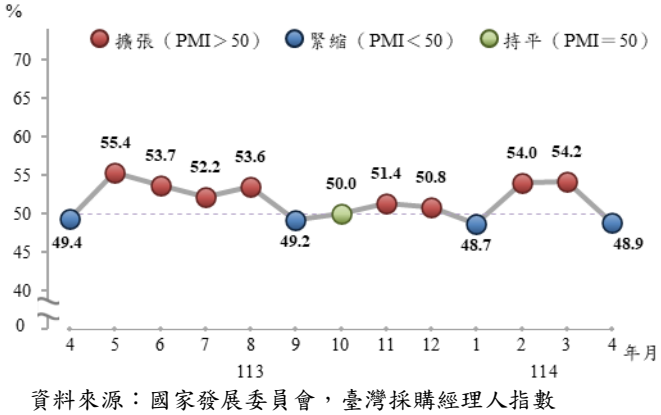
資料來源：行政院主計總處，物價統計月報

圖 6　M1B、M2 年增率



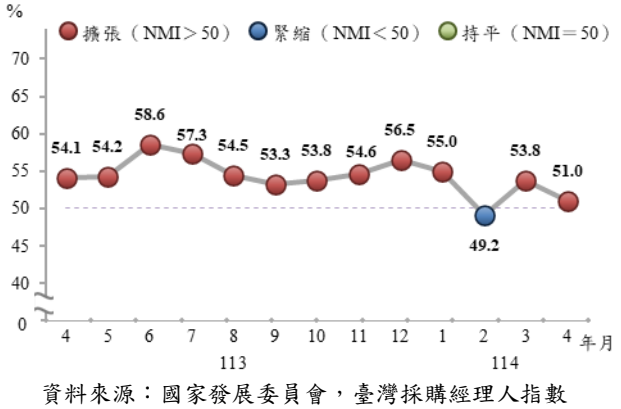
資料來源：中央銀行，重要金融統計月報

圖 7　製造業採購經理人指數(PMI)



資料來源：國家發展委員會，臺灣採購經理人指數

圖 8　非製造業經理人指數(NMI)



資料來源：國家發展委員會，臺灣採購經理人指數

(二)國內就業市場指標

1.勞動力狀況：

圖9是勞動力及勞動參與率變動情形。114年4月勞動力人數為1,200萬4千人，較上月減少9千人(-0.08%)，較上年同月則增2萬2千人(+0.18%)；勞動力參與率(以下簡稱勞參率)為59.27%，較上月下降0.04個百分點，較上年同月則上升0.06個百分點。

2.就業狀況：

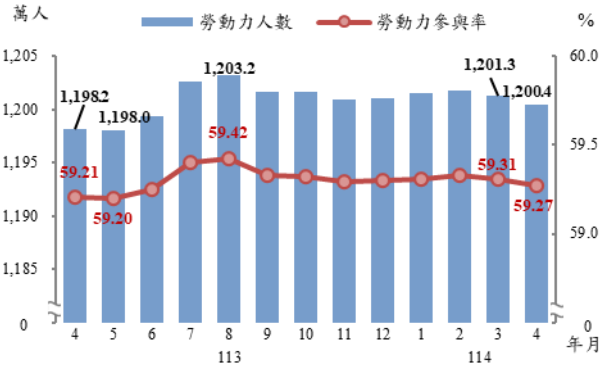
114年4月就業人數為1,160萬5千人，較上月減少5千人(-0.05%)，較上年同月增加2萬6千人(+0.23%)(見表1)；就業率[1]為57.30%，較上月下降0.02個百分點，較上年同月上升0.08個百分點。

3.失業狀況：

114年4月失業人數為39萬9千人，較上月減少4千人(-0.99%)，較上年同月減少4千人(-1.04%)(見圖10)。初次尋職及非初次尋職失業者均較上月減少2千人，其中季節性或臨時性工作結束而失業者、對原有工作不滿之失業者以及工作場所業務緊縮或歇業而失業者均較上月減少1千人。114年4月失業率為3.32%，較上月下降0.03個百分點，較上年同月下降0.04個百分點；季節調整後失業率為3.36%，與上月持平，較上年同月下降0.04個百分點。

表2所列為主要國家失業率。其中，美國114年4月經季調後失業率為4.2%，日本為2.5%，南韓為2.7%。與上月及上年同月比較，美國分別持平與上升0.3個百分點，日本亦為持平與下降0.1個百分點，南韓則下降0.2個百分點與0.1個百分點。

圖 9　勞動力人數及勞動力參與率



資料來源：行政院主計總處，人力資源調查統計月報

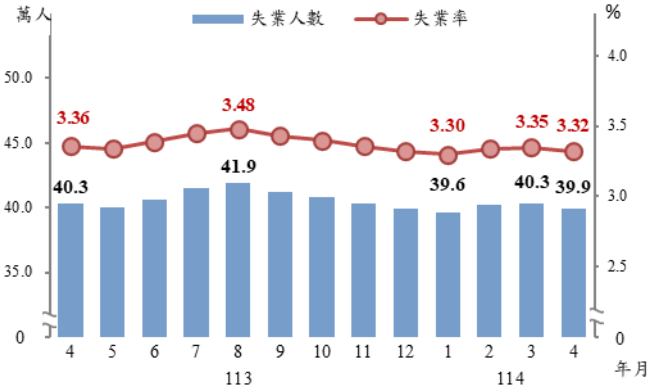
表 1　就業狀況

單位：千人、%

項　目　別	114 年 4 月	與上月相比	與上年同月比	114年 1-4月平均	與上年同期比
就業人數	**11,605**	**-0.05**	**0.23**	**11,613**	**0.29**
農　業	489	0.20	-1.18	488	-1.24
工　業	4,041	-0.10	-0.11	4,047	0.01
服務業	7,075	-0.03	0.51	7,078	0.55

資料來源：行政院主計總處，人力資源調查統計月報

圖 10　失業人數及失業率



資料來源：行政院主計總處，人力資源調查統計月報

表 2　主要國家失業率

單位：%、百分點

項目別	112年	113年	114年4月	與上月比	與上年同月比
我國	3.48	3.38	3.36	(0.00)	(-0.04)
美國	3.6	4.0	4.2	(0.0)	(0.3)
日本	2.6	2.6	2.5	(0.0)	(-0.1)
南韓	2.7	2.8	2.7	(-0.2)	(-0.1)

說明：括弧內(　)數字係增減百分點。
註：數據經季節調整

[1] 我國就業率計算方式為 15 歲以上就業者÷15 歲以上民間人口；數據未經季節調整。

4.薪資：

114年4月全體受僱員工(含本國籍、外國籍之全時員工及部分工時員工)經常性薪資平均為4萬7,807元，較上月增加0.58%，較上年同月增加3.22%(見圖11)；獎金及加班費等非經常性薪資7,739元，合計後總薪資平均為5萬5,546元，較上月增加0.84%，較上年同月增加3.30%。

5.勞雇雙方協商減少工時人數：

114年4月底勞雇雙方協商減少工時(減班休息)實際實施人數為2,266人(其中以製造業1,919人占84.69%最多)，較上月底增加277人(+13.93%)，較上年同月底減少3,938人(-63.48%)(見圖12)。

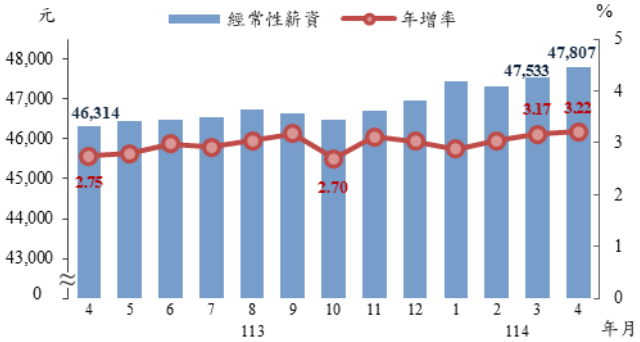
6.失業認定：

圖13為失業給付初次認定件數。114年4月受理失業給付之申請件數為3萬6,970件，其中初次認定申請件數為7,545件，較上月減少634件(-7.75%)，較上年同月增加441件(+6.21%)；而再次認定申請件數則為2萬9,425件，較上月增加457件(+1.58%)，較上年同月減少1,096件(-3.59%)。

7.資遣通報：

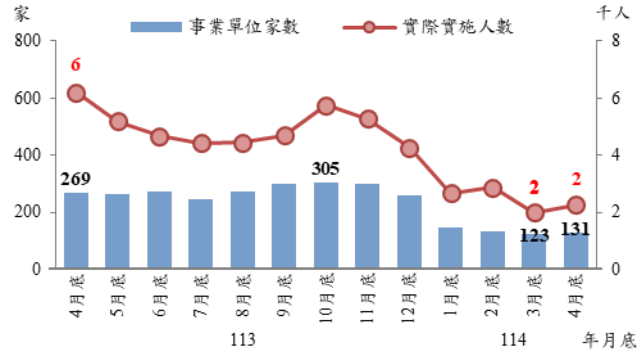
圖 14 為雇主通報資遣離職員工人數。114 年 4 月資遣通報人數為 1 萬 2,483 人，較上月減少 702 人 (-5.32%)，較上年同月增加 1,154 人(+10.19%)。各縣市雇主通報資遣離職員工人數如表 3 所示，其中 4 月以臺北市資遣通報人數最多，共 2,822 人(占 22.61%)，其次為臺中市 2,080 人(占 16.66%)。

圖 11　受僱員工每人每月經常性薪資



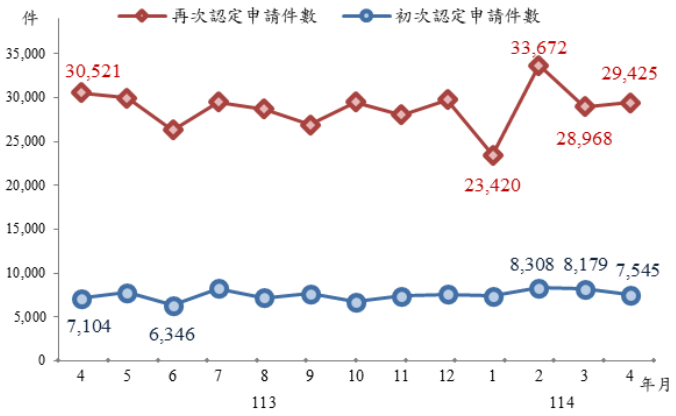
資料來源：行政院主計總處，薪資與生產力統計月報

圖 12　勞雇雙方協商減少工時人數



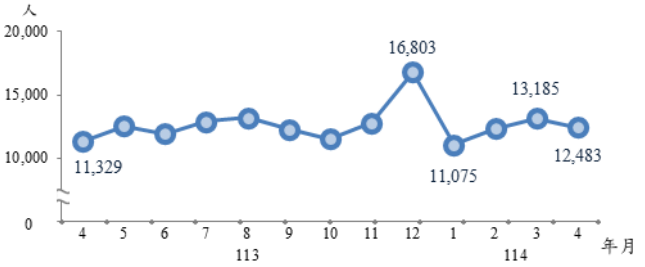
資料來源：勞動部，勞動統計查詢網

圖 13　失業給付初次認定件數



資料來源：勞動部，勞動統計查詢網

圖 14　資遣通報人數



資料來源：勞動部勞動力發展署資遣通報系統

表 3　各縣市資遣通報人數與占比

單位：人、%

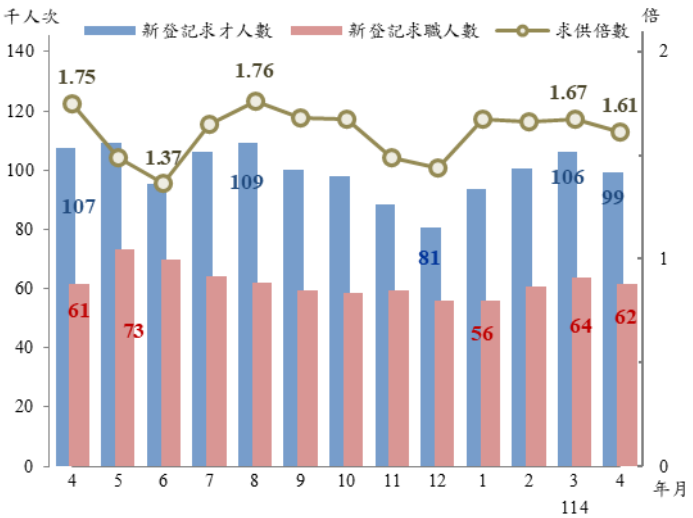
縣市別	114 年 4 月		較上月增減		較上年同月增減	
	人數	占比(%)	人數	%	人數	%
總計	12,483	100.00	-702	-5.32	1154	10.19
臺北市	2,822	22.61	-531	-15.84	132	4.91
臺中市	2,080	16.66	-18	-0.86	455	28.00
新北市	2,062	16.52	-65	-3.06	235	12.86
桃園市	1,232	9.87	50	4.23	81	7.04
高雄市	1,180	9.45	-465	-28.27	65	5.83
臺南市	1,106	8.86	206	22.89	267	31.82
彰化縣	419	3.36	126	43.00	99	30.94
新竹縣	318	2.55	-49	-13.35	-42	-11.67
新竹市	235	1.88	-15	-6.00	-53	-18.40
苗栗縣	196	1.57	33	20.25	27	15.98
屏東縣	148	1.19	-32	-17.78	-9	-5.73
雲林縣	109	0.87	-3	-2.68	30	37.97
宜蘭縣	104	0.83	6	6.12	-17	-14.05
南投縣	92	0.74	-3	-3.16	10	12.20
基隆市	90	0.72	36	66.67	10	12.50
嘉義縣	87	0.70	39	81.25	22	33.85
嘉義市	80	0.64	-10	-11.11	8	11.11
花蓮縣	70	0.56	0	0.00	-163	-69.96
臺東縣	33	0.26	1	3.13	-4	-10.81
金門縣	9	0.07	-2	-18.18	1	12.50
澎湖縣	7	0.06	-8	-53.33	-4	-36.36
連江縣	4	0.03	2	100.00	4	-

資料來源：勞動力發展署資遣通報平台

8.求職、求才及求供倍數：

圖15顯示公立就業服務機構求職、求才及求供倍數。114年4月之新登記求職人數為6萬1,621人次，較上月減少1,896人次(-2.99%)，較上年同月增加166人次(+0.27%)；新登記求才人數為9萬9,236人次，較上月減少6,968人次(-6.56%)，較上年同月減少8,123人次(-7.57%)；求供倍數為1.61倍，較上月減少0.06倍，較上年同月減少0.14倍。

圖 15　公立就業服務機構求職、求才及求供倍數



資料來源：勞動部勞動力發展署，就業服務資訊整合系統

表 4　我國就業情勢掃描

指　　標	114 年 4月	較上月增減 (較上年同月增減)	補充說明
就業人數	1,160 萬 5 千人	↓5 千人 (↑2 萬 6 千人)	1.服務業就業人數為707萬5千人(占60.97%)，較上月↓2千人(↓0.03%)，較上年同月↑3萬6千人 (↑0.51%) 2.工業就業人數為404萬1千人(占34.82%)，較上月↓4千人(↓0.10%)，較上年同月↓4千人 (↓0.11%) 3.農、林、漁、牧業就業人數為48萬9千人(占4.21%)，較上月↑1千人(↑0.20%)，較上年同月↓6千人(↓1.18%)
勞動力參與率	59.27%	↓0.04 個百分點 (↑0.06 個百分點)	勞動力人數為1,200萬4千人，較上月↓9千人(↓0.08%)，較上年同月↑2萬2千人(↑0.18%)
失業人數	39 萬 9 千人	↓4 千人 (↓4 千人)	失業者失業週數平均為 20.1 週，較上月延長 0.5 週，較上年同月縮短 0.7 週 1.初次尋職者為 23.5 週，較上月延長 2.2 週，較上年同月縮短 1.8 週 2.非初次尋職者為 19.2 週，與上月持平，較上年同月縮短 0.4 週
失業率	3.32%	↓0.03 個百分點 (↓0.04 個百分點)	單　　位：　%　(較上月,較上年同月) 國中及以下：1.90% (↓0.13 個百分點,↓0.23 個百分點) 高中、高職：3.12% (↓0.01 個百分點,↓0.15 個百分點) 專　　科：2.50% (↓0.02 個百分點,↓0.21 個百分點) 大　　學：4.47% (↓0.05 個百分點,↑0.01 個百分點) 研　究　所：2.90% (↑0.03 個百分點,↑0.46 個百分點)
失業者中長期失業者占比	11.28%	↑0.61 個百分點 (↓0.38 個百分點)	長期失業者 4 萬 5 千人，較上月↑2 千人，較上年同月↓2 千人
失業者中初次尋職者占比	21.05%	↓0.29 個百分點 (↑0.70 個百分點)	失業者中初次尋職者 8 萬 4 千人，較上月↓2 千人，較上年同月↑2 千人
長期失業者中初次尋職者占比	22.22%	↑1.29 個百分點 (↑5.20 個百分點)	長期失業者中初次尋職者 1 萬人，較上月↑1 千人，較上年同月↑2 千人

註：表中括號()為較上年同月增減情形。
資料來源：行政院主計總處，人力資源調查提要分析。

表 4　我國就業情勢掃描(續)

指　　標	114 年 4 月	較上月增減 (較上年同月增減)	補充說明
青年失業率： 15-19歲	8.15%	↓0.17 個百分點 (↓0.05 個百分點)	單　　位：千人(較上月,較上年同月) 勞動人口：9 萬 1 千人(↓2 千人,持平) 失業人口：7 千人(↓1 千人,持平) 就業人口：8 萬 4 千人(↓1 千人,持平)
20-24歲	11.30%	↓0.05 個百分點 (↓0.06 個百分點)	勞動人口：71 萬 6 千人(↓3 千人,↓4 千人) 失業人口：8 萬 1 千人(↓1 千人,↓1 千人) 就業人口：63 萬 5 千人(↓2 千人,↓3 千人)
25-29歲	5.69%	↓0.04 個百分點 (↓0.10 個百分點)	勞動人口：133 萬 2 千人(持平,↓1 萬人) 失業人口：7 萬 6 千人(持平,↓2 千人) 就業人口：125 萬 6 千人(↑1 千人,↓9 千人)
工時不足就業者	11 萬 6 千人	↑3 千人 (-)	因經濟因素(包括業務不振、無法找到工時大於 35 小時之工作及季節關係)致週工時未達 35 小時，但希望且能增加工時者為 11 萬 6 千人
資遣通報	1 萬 2,483 人	↓702 人 (↑1,154 人)	1.一般工廠資遣離職員工為1萬1,047人，較上月↓224人，較上年同月↑916人 2.關廠歇業資遣離職員工為1,436人，較上月↓478人，較上年同月↑238人
失業給付 認定件數	3 萬 6,970 件	↓177 件 (↓655 件)	1.初次認定申請件數為7,545件，較上月↓634件(↓7.75%)，較上年同月↑441件(↑6.21%) 2.再次認定申請件數為2萬9,425件，較上月↑457件(↑1.58%)，較上年同月↓1,096件(↓3.59%)
公立就服體系 求供倍數	1.61 倍	↓0.06 倍 (↓0.14 倍)	1.新登記求職6萬1,612人次，較上月↓1,896人次(↓2.99%)，較上年同月↑166人次(↑0.27%) 2.新登記求才9萬9,236人次，較上月↓6,968人次(↓6.56%)，較上年同月↓8,123人次(↓7.57%)
全體受僱員工 總薪資	5 萬 5,546 元	↑0.84% (↑3.30%)	114 年 1 至 4 月全體受僱員工每人每月總薪資平均為 6 萬 9,849 元，較上年同期↑2,030 元(↑2.99%)
全體受僱員工 經常性薪資	4 萬 7,807 元	↑0.58% (↑3.22%)	114 年 1 至 4 月全年全體受僱員工每人每月經常性薪資平均為 4 萬 7,523 元，較上年同期↑1,420 元(↑3.08%)

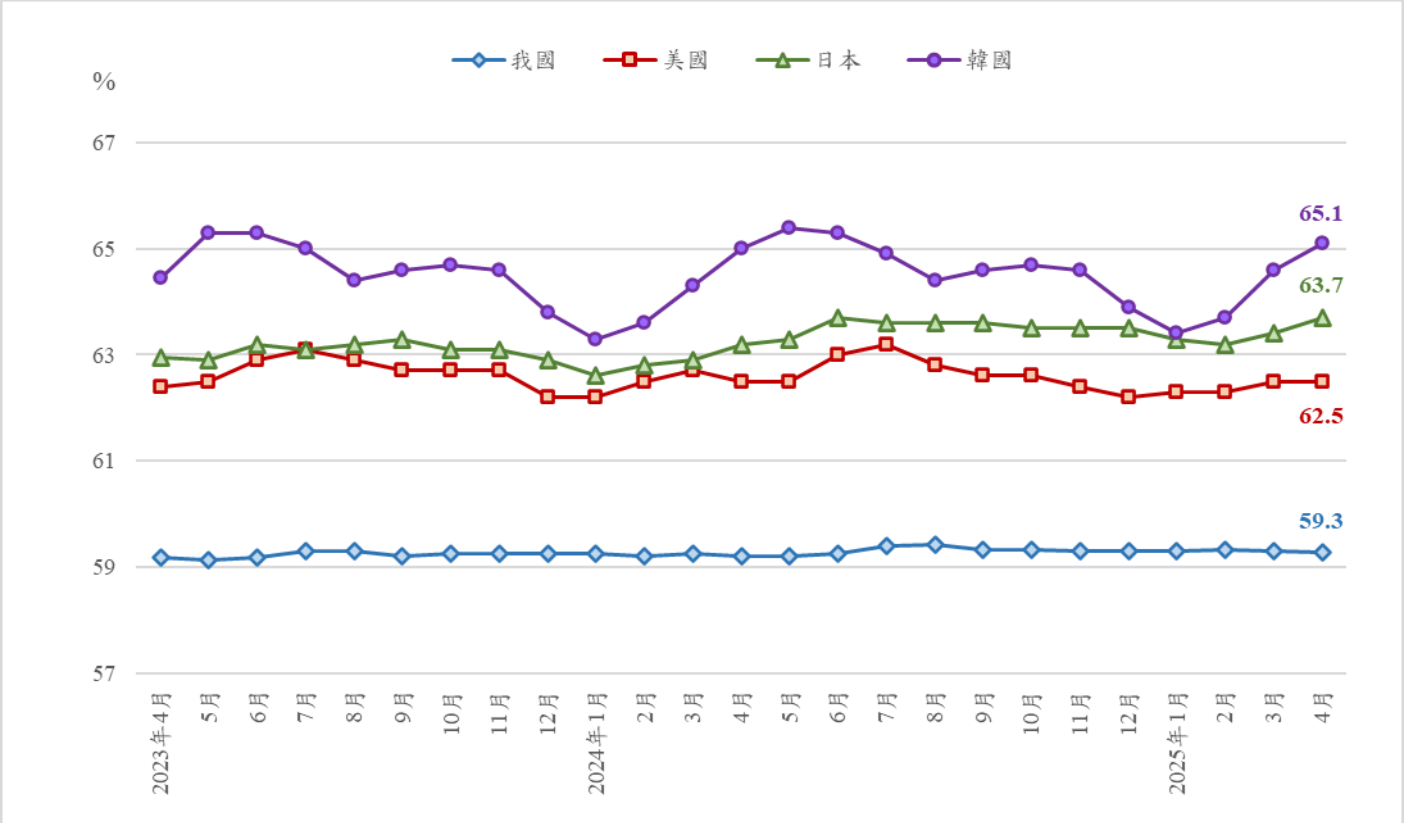
註：表中括號()為較上年同月增減情形。
資料來源：
1.行政院主計總處，人力資源調查提要分析。
2.勞動部勞動力發展署，資遣通報系統。
3.勞動部勞動力發展署，就業服務資訊整合系統。
4.勞動部，勞動統計查詢網。
5.行政院主計總處，薪資與生產力調查提要分析。

二、國際就業市場情勢掃描

1.勞動力參與率

圖 16 顯示各國勞動力參與率(以下簡稱勞參率)，我國、美國維持穩定態勢，韓國與日本勞參率則有微幅上升的趨勢。美國 2025 年 4 月勞參率為 62.5%，與上月、上年同月持平；日本 2025 年 4 月勞參率為 63.7%，較上月上升 0.3 個百分點，較上年同月上升 0.5 個百分點；南韓勞參率為四國中最高，2025 年 4 月勞參率為 65.1%，較上月上升 0.5 個百分點，較上年同月上升 0.1 個百分點。而我國勞參率較美、日、韓低，2025 年 4 月勞參率為 59.3%[註]，與上月持平、較上年同月上升 0.1 個百分點。

圖 16　主要國家勞參率趨勢

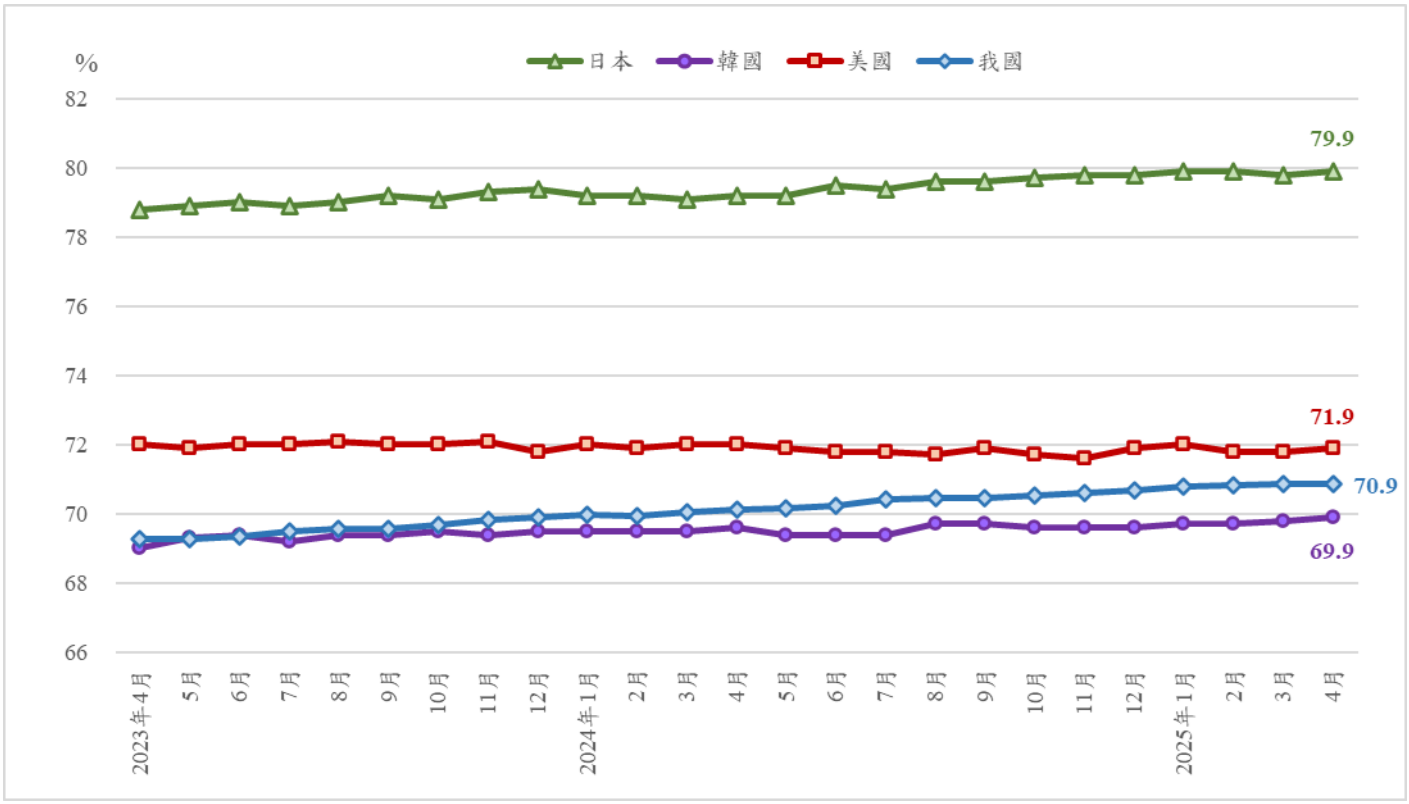


註：為與各國數據進行比較，將我國數據一併四捨五入至小數點後一位；數據皆未經季節調整。
資料來源：行政院主計總處，人力資源統計、美國勞動統計局、日本總務省統計局、南韓統計局。

2.就業率

根據 OECD 之就業率標準定義比較我國與美國、日本及南韓近年就業率(見圖 17)，美國 2025 年 4 月就業率為 71.9%，較上月上升 0.1 個百分點，與上年同月下降 0.1 個百分點。日本就業率為各國中最高，2025 年 4 月就業率為 79.9%，較上月上升 0.1 個百分點，較上年同月上升 0.7 個百分點。而南韓就業率為四國中最低者，2025 年 4 月就業率為 69.9%，較上月上升 0.1 個百分點，較上年同月上升 0.3 個百分點。我國 2025 年 4 月就業率為 70.9%[註]，與上月持平，較上年同月上升 0.8 個百分點。

圖 17　主要國家就業率趨勢(按 OECD 定義)

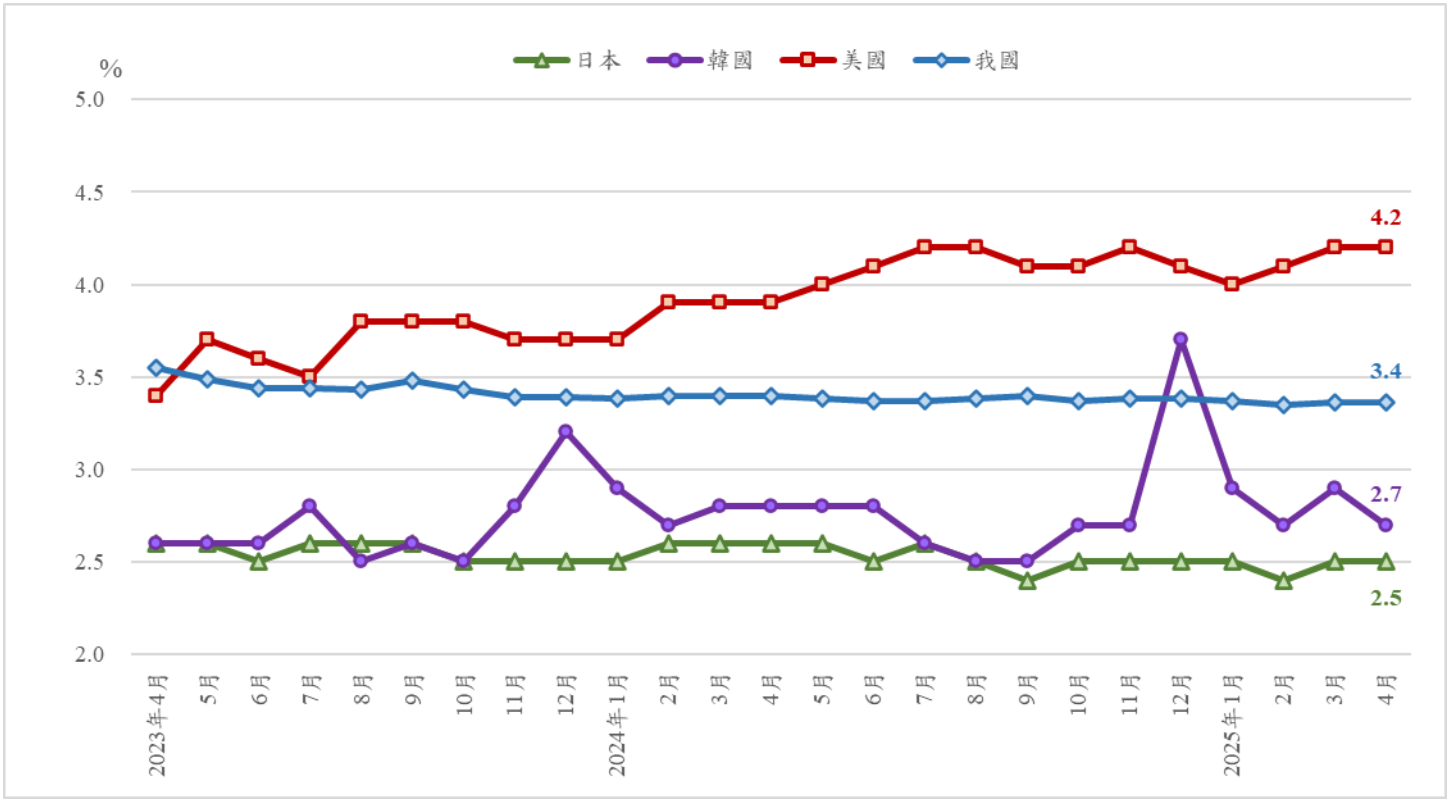


註：為與各國數據進行比較，將我國數據一併四捨五入至小數點後一位。
資料來源：我國就業率數據由本報告計算之；數據未經季節調整。
其他國家就業率數據引自 OECD Stat:https://stats.oecd.org/；數據經季節調整。

3.失業率

2025 年 4 月季節調整後失業率(見圖 18)，我國均呈持平，美國較上年上升，韓國、日本則較上年同月微幅下降。美國 2025 年 4 月失業率為 4.2%，與上月持平，較上年同月上升 0.3 個百分點。日本 2025 年 4 月失業率為 2.5%，與上月持平，較上年同月下降 0.1 個百分點。而南韓 2025 年 4 月失業率為 2.7%，較上月下降 0.2 個百分點，較上年同月下降 0.1 個百分點。我國 2025 年 4 月失業率為 3.4%[註]，與上月、上年同月皆持平。

圖 18　主要國家失業率趨勢



註：為與各國數據進行比較，將我國數據一併四捨五入至小數點後一位；數據皆經季節調整。
資料來源：行政院主計總處，人力資源統計、美國勞動統計局、日本總務省統計局、南韓統計局。

表 5　各國人力資源與就業市場情勢重要指標

單位：%

期別	我國					美國			日本		
	就業率	失業率	失業率季節調整	勞參率	勞參率季節調整	就業率	失業率	勞參率	就業率	失業率	勞參率
110 年(2021)	**67.9**	**4.0**	**4.0**	**59.0**	**59.0**	**69.4**	**5.4**	**61.7**	**77.9**	**2.8**	**62.3**
111 年(2022)	**68.7**	**3.7**	**3.7**	**59.2**	**59.2**	**71.3**	**3.7**	**62.2**	**78.5**	**2.6**	**62.6**
112 年(2023)	**69.4**	**3.5**	**3.5**	**59.2**	**59.2**	**72.0**	**3.6**	**62.6**	**79.0**	**2.6**	**62.9**
113 年(2024)	**70.3**	**3.4**	**3.4**	**59.3**	**59.3**	**71.9**	**4.0**	**62.6**	**79.4**	**2.5**	**63.3**
1 月	70.0	3.3	3.4	59.3	59.3	72.0	3.7	62.2	79.2	2.5	62.6
2 月	69.9	3.4	3.4	59.2	59.3	71.9	3.9	62.5	79.2	2.6	62.8
3 月	70.1	3.4	3.4	59.2	59.3	72.0	3.9	62.7	79.1	2.6	62.9
4 月	70.1	3.4	3.4	59.2	59.3	72.0	3.9	62.5	79.2	2.6	63.2
5 月	70.2	3.3	3.4	59.2	59.3	71.9	4.0	62.5	79.2	2.6	63.3
6 月	70.2	3.4	3.4	59.3	59.3	71.8	4.1	63.0	79.5	2.5	63.7
7 月	70.4	3.5	3.4	59.4	59.3	71.8	4.2	63.2	79.4	2.6	63.6
8 月	70.5	3.5	3.4	59.4	59.3	71.7	4.2	62.8	79.6	2.5	63.6
9 月	70.5	3.4	3.4	59.3	59.3	71.9	4.1	62.6	79.6	2.4	63.6
10 月	70.5	3.4	3.4	59.3	59.3	71.7	4.1	62.6	79.7	2.5	63.5
11 月	70.6	3.4	3.4	59.3	59.3	71.6	4.2	62.4	79.8	2.5	63.5
12 月	70.7	3.3	3.4	59.3	59.3	71.9	4.1	62.2	79.8	2.5	63.5
114 年(2025)	**70.8**	**3.3**	**3.4**	**59.3**	**59.3**	**71.9**	**4.1**	**62.4**	**79.9**	**2.5**	**63.4**
1 月	70.8	3.3	3.4	59.3	59.3	72.0	4.0	62.3	79.9	2.5	63.3
2 月	70.8	3.3	3.4	59.3	59.4	71.8	4.1	62.3	79.9	2.4	63.2
3 月	70.9	3.4	3.4	59.3	59.3	71.8	4.2	62.5	79.8	2.5	63.4
4 月	70.9	3.3	3.4	59.3	59.3	71.9	4.2	62.5	79.9	2.5	63.7
較上月變動	(0.0)	(-0.1)	(0.0)	(0.0)	(0.0)	(0.1)	(0.0)	(0.0)	(0.1)	(0.0)	(0.3)
較上年同月變動	(0.8)	(-0.1)	(0.0)	(0.1)	(0.1)	(-0.1)	(0.3)	(0.0)	(0.7)	(-0.1)	(0.5)

註：1.根據美國勞工統計局的定義，美國勞動力人口為年齡 16 歲及以上。其餘國家勞動力人口為年齡 15 歲及以上。
2.各國失業率=各國失業人數÷各國勞動力人口；數據經季節調整。
3.各國勞參率=各國勞動力人口÷各國 15 歲(美國為 16 歲)以上民間人口；數據未經季節調整。
4.各國就業率=就業人數÷15-64 歲之民間人口；除我國外，餘為季節調整。
5.OECD 及歐盟為年及季資料。
6.本表括號()內數字係指增減百分點。
7.本表格中「...」符號，代表該月(季)資料尚未有最新資訊。

表 5　各國人力資源與就業市場情勢重要指標(續)

單位：%

期別	南韓			OECD(37 個成員)			歐盟(27 個國家)		
	就業率	失業率	勞參率	就業率	失業率	勞參率	就業率	失業率	勞參率
110 年(2021)	**66.5**	**3.7**	**62.8**	**67.7**	**6.2**	**59.9**	**68.3**	**7.1**	**57.1**
111 年(2022)	**68.5**	**2.9**	**63.9**	**69.3**	**5.0**	**60.6**	**69.8**	**6.2**	**57.6**
112 年(2023)	**69.2**	**2.7**	**64.3**	**70.0**	**4.8**	**60.9**	**70.4**	**6.0**	**58.0**
113 年(2024)	**69.5**	**2.8**	**64.5**	**70.2**	**4.9**	**61.1**	**70.8**	**6.0**	**58.1**
1 月	69.5	2.9	63.3	-	-	-	-	-	-
2 月	69.5	2.7	63.6	-	-	-	-	-	-
3 月	69.5	2.8	64.3	70.2	4.9	60.8	70.7	6.1	58.1
4 月	69.6	2.8	65.0	-	-	-	-	-	-
5 月	69.4	2.8	65.4	-	-	-	-	-	-
6 月	69.4	2.8	65.3	70.2	4.9	61.1	70.8	6.0	58.1
7 月	69.4	2.6	64.9	-	-	-	-	-	-
8 月	69.7	2.5	64.4	-	-	-	-	-	-
9 月	69.7	2.5	64.6	70.3	4.9	61.3	70.9	5.9	58.2
10 月	69.6	2.7	64.7	-	-	-	-	-	-
11 月	69.6	2.7	64.6	-	-	-	-	-	-
12 月	69.6	3.7	63.9	70.2	4.9	61.0	70.9	5.8	58.0
114 年(2025)	**69.8**	**2.8**	**64.2**	-	**4.9**	-	-	**5.9**	-
1 月	69.7	2.9	63.4	-	-	-	-	-	-
2 月	69.7	2.7	63.7	-	-	-	-	-	-
3 月	69.8	2.9	64.6	-	4.9	-	-	5.9	-
4 月	69.9	2.7	65.1		-			-	
較上月(季)變動	(0.1)	(-0.2)	(0.5)	(-0.1)	(0.0)	(-0.3)	(0.0)	(0.1)	(-0.2)
較上年同月(季)變動	(0.3)	(-0.1)	(0.1)	(0.1)	(0.0)	(0.0)	(0.3)	(-0.2)	(-0.1)

資料來源：1.我國：由本報告依據行政院主計總處人力資源統計資料計算之。
2.美國：美國勞動統計局，http://www.bls.gov/webapps/legacy/cpsatab1.htm
3.日本：日本總務省統計局，http://www.stat.go.jp/data/roudou/index2.htm#kekka
4.南韓：Statisitcs Korea，http://kostat.go.kr/portal/eng/index.action
5.OECD(37 個成員)：https://stats.oecd.org/index.aspx?queryid=36324
6.歐盟(27 個國家)：Eurostat, http://ec.europa.eu/eurostat/data/database
7.各國「就業率」：https://data.oecd.org/emp/employment-rate.htm

三、國際青年勞動情勢分析

(一)美國

1、美國青年就業情勢

(1)勞動力狀況

2025 年 4 月 15-24 歲勞參率為 54.7%，較上月下降 0.7 個百分點，較上年同月亦下降 0.4 個百分點；而 25-29 歲勞參率為 82.6%，較上月上升 0.3 個百分點，亦較上年同月上升 0.5 個百分點。

(2)失業狀況

2025 年 4 月 15-24 歲失業人數為 185 萬 7 千人，較上月減少 16 萬 9 千人(-8.34%)，但較上年同月則增加 30 萬 2 千人(+19.42%)；25-29 歲失業人數為 86 萬 1 千人，較上月增加 2 萬 4 千人(+2.87%)，較上年同月亦增加 16 萬 1 千人(+23.00%)。而 15-24 歲失業率為 8.5%，較上月下降 0.7 個百分點，但較上年同月上升 1.2 個百分點；25-29 歲失業率為 4.7%，較上月及上年同月分別上升 0.1 個及 0.7 個百分點。

(3)就業狀況

2025 年 4 月 15-24 歲就業人數為 1,988 萬 2 千人，較上月減少 11 萬 4 千人(-0.57%)，較上年同月則略增 1 千人(+0.01%)；25-29 歲就業人數為 1,729 萬 3 千人，較上月增加 5 萬 5 千人(+0.32%)，較上年同月亦增加 42 萬 3 千人(+2.51%)。15-24 歲就業率為 50.0%，較上月下降 0.3 個百分點，較上年同月亦下降 1.1 個百分點；25-29 歲就業率為 78.7%，較上月上升 0.2 個百分點，但較上年同月則下降 0.1 個百分點。

表 6　美國 15-29 歲青年就業指標

單位：千人；%

年月別	就業人數		失業人數		勞參率		失業率		就業率	
	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲
2021	**18,675**	**16,915**	**2,013**	**1,110**	**55.5**	**81.5**	**9.7**	**6.2**	**50.1**	**76.5**
2022	**19,378**	**16,939**	**1,715**	**768**	**55.6**	**82.7**	**8.1**	**4.3**	**51.1**	**79.1**
2023	**20,372**	**17,129**	**1,757**	**785**	**56.3**	**83.1**	**7.9**	**4.4**	**51.8**	**79.4**
2024	**19,833**	**16,894**	**1,945**	**865**	**55.9**	**83.0**	**8.9**	**4.9**	**50.9**	**78.9**
01	19,429	16,689	1,658	869	54.3	82.0	7.9	5.0	50.1	78.0
02	19,184	16,999	1,897	979	54.3	84.0	9.0	5.4	49.4	79.4
03	19,716	16,862	1,859	871	55.5	82.9	8.6	4.9	50.7	78.8
04	19,881	16,870	1,555	700	55.1	82.1	7.3	4.0	51.1	78.8
05	19,611	16,866	1,995	779	55.5	82.5	9.2	4.4	50.4	78.8
06	20,989	16,790	2,393	926	60.0	82.8	10.2	5.2	53.9	78.5
07	21,259	16,672	2,307	1,054	60.4	82.8	9.8	5.9	54.5	77.9
08	19,878	16,853	2,176	951	56.5	83.2	9.9	5.3	50.9	78.8
09	19,332	16,975	1,958	762	54.5	82.9	9.2	4.3	49.5	79.3
10	19,511	17,100	1,974	763	55.0	83.4	9.2	4.3	49.9	79.9
11	19,477	17,059	1,867	845	54.6	83.6	8.7	4.7	49.8	79.7
12	19,730	16,992	1,697	875	54.8	83.4	7.9	4.9	50.5	79.4
2025	**19,719**	**17,216**	**2,037**	**939**	**54.7**	**82.7**	**9.4**	**5.2**	**49.6**	**78.4**
01	19,504	17,146	2,096	1,024	54.3	82.9	9.7	5.6	49.0	78.2
02	19,495	17,188	2,169	1,034	54.5	83.1	10.0	5.7	49.0	78.3
03	19,996	17,238	2,026	837	55.4	82.3	9.2	4.6	50.3	78.5
04	19,882	17,293	1,857	861	54.7	82.6	8.5	4.7	50.0	78.7

註：

1.根據美國勞工統計局的定義，美國勞動力人口為年齡 16 歲及以上。本報告所蒐集之國家地區除美國外，其餘國家勞動力人口為年齡 15 歲及以上。

2.為方便進行國際比較，上表所有指標皆為非季節性調整資料。

3.就業率數據遵循經濟合作暨發展組織(OECD)之計算方式：「該年齡區間就業人數/相同年齡區間之民間人口」。

資料來源：美國勞動統計局，Current Population Survey：http://www.bls.gov/webapps/legacy/cpsatab1.htm

2、美國青年就業趨勢及政策

(1)協助發展青年就業法案(AID Youth Employment Act)

為應對 14 至 24 歲青年面臨的就業困境與職涯發展障礙問題，美國參議院於 2025 年提出《協助發展青年就業法案》，以處理疫情後青年勞動參與率下降、技術變革對職位需求重塑，以及學校與職場之間日益擴大的技能落差等問題。該法案透過修訂《勞動力創新與機會法案》(WIOA)，為地方政府與非營利組織提供就業補助，以開展全年性或暑期性的青年就業計畫，並特別關注於低收入、在學與失學青年之間的轉銜支持。

在此法案架構下，勞動部可依據當地社會經濟指標及青年就業需求，撥發資金予各州及社區計畫單位，以提供多樣化的就業導向活動，諸如職場實習、有薪見習、技能導向工作坊與職涯探索課程。而法案也並未僅著眼於提供就業機會，而是強調建立「工作準備歷程」，包括職業軟技能培養(如團隊合作、溝通與時間管理)與基本數位素養，讓青年能在未來職場中具備持續學習與轉職能力。該法案亦鼓勵地方企業與社會團體共構實習與訓練計畫，縮短教育體制與就業市場的落差。

若法案成功立法，預期能在全國各州形成多層次、跨部門的青年就業支持網路，為未來的職場世代建立更穩固的發展基礎，讓過去的政策由單一救助模式轉向預防性與系統性介入。

(2)《推動人工智慧教育行政命令》(Executive Order on Advancing Artificial Intelligence Education for American Youth)

2025 年 4 月美國聯邦政府首次透過行政命令將 AI 技術納入青年教育與職場政策。面對 AI 技術拓展至製造、醫療、教育、物流乃至公共管理等各產業部門的趨勢，培養具備基本 AI 素養的青年人才將是國家競爭力的發展策略。

這項政策的內容廣泛涵蓋教育、就業與產業三個面向。首先，在教育層面，行政命令要求教育部建立 AI 教育標準與課程資源庫，並支持 K-12 學校及大專機構將 AI 相關內容融入數學、科技與職業教育科目。白宮亦宣布設立 AI 教育工作小組，統整國家科學基金會(NSF)、教育部與農業部等資源，擴大教師專業培訓與跨學科合作，並強化 4-H 與延伸教育機構在農村與弱勢社區的 AI 推廣角色。

在就業政策層面，行政命令指示勞工部透過 WIOA 撥款與技術支援，鼓勵地方政府與職訓機構設立 AI 相關學徒制度與短期訓練，並與企業共構 AI 實作場域，讓青年能直接於產線或服務業現場接觸機器學習、資料分析與自動化流程。此舉不僅培養青年勞動力的數位適應力，也試圖加強美國本土技術人才的供應，降低對外國高階技術移民的依賴。

此外，這項政策亦設計了「總統 AI 教育挑戰」(Presidential AI Challenge)，以比賽與展示平台鼓勵各州學校與青年團體展現 AI 學習成果，並將政府、企業與教育界緊密結合，形塑未來技能導向的生態系。

(二)日本

1、日本青年就業情勢

(1)勞動力狀況

2025 年 4 月 15-24 歲勞參率為 52.2%，較上月上升 3.3 個百分點，較上年同月亦上升 0.9 個百分點；而 25-29 歲勞參率為 92.5%，較上月上升 1.1 個百分點，亦較上年同月上升 0.7 個百分點。

(2)失業狀況

2025 年 4 月 15-24 歲失業人數為 27 萬人，較上月增加 1 萬人(+3.85%)，與上年同月則持平；25-29 歲失業人數為 27 萬人，較上月增加 3 萬人(+12.50%)，與上年同月則持平。而 15-24 歲失業率為 4.4%，較上月下降 0.2 個百分點，較上年同月亦下降 0.1 個百分點；25-29 歲失業率為 4.5%，較上月上升 0.5 個百分點，與上年同月則持平。

(3)就業狀況

2025 年 4 月 15-24 歲就業人數為 585 萬人，較上月增加 41 萬人(+7.54%)，較上年同月亦增加 11 萬人(+1.92%)；25-29 歲就業人數為 577 萬人，較上月增加 4 萬人(+0.70%)，較上年同月亦增加 9 萬人(+1.58%)。15-24 歲就業率為 49.9%，較上月上升 3.3 個百分點，較上年同月亦上升 0.9 個百分點；25-29 歲就業率為 88.4%，較上月上升 0.7 個百分點，但較上年同月亦上升 0.9 個百分點。

表 7　日本 15-29 歲青年就業指標

單位：千人；%

年月別	就業人數		失業人數		勞參率		失業率		就業率	
	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲
2021	**5,570**	**5,500**	**270**	**240**	**48.9**	**90.9**	**4.6**	**4.2**	**46.6**	**87.2**
2022	**5,470**	**5,580**	**250**	**220**	**48.7**	**91.2**	**4.3**	**3.8**	**46.6**	**87.6**
2023	**5,620**	**5,640**	**240**	**240**	**49.9**	**91.1**	**4.1**	**4.0**	**47.9**	**87.5**
2024	**5,720**	**5,720**	**240**	**230**	**50.8**	**91.6**	**4.0**	**3.9**	**48.8**	**88.1**
01	5,390	5,650	190	200	47.8	90.4	3.4	3.4	46.1	87.3
02	5,340	5,680	230	220	47.6	91.0	4.1	3.7	45.7	87.7
03	5,390	5,680	280	270	48.4	91.5	4.9	4.5	46.0	87.4
04	5,740	5,680	270	270	51.3	91.8	4.5	4.5	49.0	87.5
05	5,710	5,640	260	240	50.9	90.5	4.4	4.1	48.7	86.8
06	5,870	5,740	240	220	52.0	91.4	3.9	3.7	50.0	88.0
07	5,880	5,740	250	260	52.3	92.3	4.1	4.3	50.2	88.3
08	5,840	5,790	250	240	52.1	92.8	4.1	4.0	50.0	89.1
09	5,770	5,800	240	230	51.3	92.5	4.0	3.8	49.2	89.0
10	5,890	5,820	230	200	52.2	92.3	3.8	3.3	50.2	89.3
11	5,820	5,750	190	220	51.1	91.9	3.2	3.7	49.6	88.3
12	5,940	5,710	200	200	52.3	91.2	3.3	3.4	50.6	88.1
2025	**5,620**	**5,750**	**250**	**230**	**50.2**	**91.7**	**4.2**	**3.8**	**48.0**	**88.2**
01	5,710	5,740	220	180	50.6	91.2	3.7	3.0	48.8	88.4
02	5,470	5,740	240	220	48.9	91.7	4.2	3.7	46.8	88.3
03	5,440	5,730	260	240	48.9	91.4	4.6	4.0	46.6	87.7
04	5,850	5,770	270	270	52.2	92.5	4.4	4.5	49.9	88.4

註：

1.為方便進行國際比較，上表所有指標皆為非季節性調整資料。

2.就業率數據遵循經濟合作暨發展組織(OECD)之計算方式。

資料來源：日本 e-Stat 官網：http://www.e-stat.go.jp/SG1/estat/eStatTopPortalE.do 。

2、日本青年就業趨勢及政策[2]

隨著疫情後少子化及產業缺工問題日益惡化，連帶影響日本就業市場在青年就業狀況與企業招募人才方式都有所變革，適逢上半年畢業生已開始進入職場，以下將分別介紹與青年就業相關的趨勢變化。

(1) 就業轉為「賣方」市場，學生就業率高，惟求職活動出現早期化現象、早期(三年內)離職成新問題

根據日本文部科學省與厚生勞動省統計，2025 年春季畢業的大學生就業率達到 98.0%，雖然較前年歷史最高紀錄 98.1%略降 0.1 個百分點，但仍維持極高水準。這反映出日本勞動市場持續面臨人力短缺，形成學生占優勢的「賣方市場」格局。從學科分類來看，文科系學生就業率達 98.2%，創下歷史新高，理科系為 97.3%。性別方面，女性畢業生就業率 98.5%，優於男性的 97.6%。

雖然就業率維持高水準，但就業過程出現新問題。約七成的企業為確保人才，計劃提高 2025 年新人起薪，但隨就業活動早期化及活動量減少仍遭遇難題。根據人力資源公司就職未來研究所 Recruit 調查[3]，超過四成 2025 年畢業生認為自己「草率決定就職去向」，這些學生更傾向選擇短期工作。雖然企業招聘積極，學生也容易獲得內定，但在確立選擇標準前就收到錄取通知，容易造成人才與企業媒合不當。

此外，早期離職問題同樣嚴重。2021 年畢業生入職三年內離職率達 34.9%，較前年上升 2.6 個百分點。自 1995 年以來，早期離職率一直維持在 30%以上，形成「七五三現象」，指應屆畢業生早期的離職率，即國中畢業生入職三年內的離職率為 70%，高中畢業生為 50%，大學畢業生為 30%。然而，近年來，

[2] 根據研究團隊的資料蒐集，最近一年日本並無推出新的青年就業政策。
[3] 《2025 年就職白書》https://shushokumirai.recruit.co.jp/wp-content/uploads/2025/06/hakusho2025_0411_0618.pdf

國中及高中畢業生的離職率有所改善，而大學畢業生的離職率似乎卻沒有太大變化。值得注意的是，近年來受到效率導向觀念影響，年輕世代出現新型態的早期離職傾向。他們傾向以效率為優先，當工作環境無法立即帶來預期成果時，便選擇提早離職。即使公司提供成長機會，仍可能因與同儕比較產生焦慮，而對自身現況產生質疑。

對此，企業對短期離職者持謹慎態度。調查顯示，超過六成企業對前職工作未滿一年的求職者表示擔憂，認為具有「再次離職高風險」。企業招聘負責人更關注在職期間長短而非轉職次數，工作未滿一年的經歷在轉職時可能處於不利地位。

入職初期即離職現象也很顯著。根據「離職代辦服務」(退職代行サービス)[4]公司 2025 年 3 月的調查統計[5]，針對 2024 年度 4 月新進員工使用代理服務達 1,814 人，入職後三個月內占四成以上，其中約半數離職理由為「合約內容與實際工作狀況落差」。雖然就業市場轉為賣方市場，但許多學生在未能形成明確職涯觀就進入社會，對就職去向感到後悔的比例高達 65.8%。

(2) 企業靠傳統僱用制度轉型以吸引人才

根據人力資源公司就職未來研究所 Recruit 發布的《2025 年就職白書》[6]，揭示當前應屆畢業生的就業活動以及企業的應屆招聘活動的現狀。報告指出，當前企業面臨應屆畢業生不足的徵才困境，企業徵才對應屆畢業生的求供倍數也是逐年升高，2025 年 3 月達到 1.75 倍，較上年同月增加 0.4 倍，也回復到接近疫情前的水準，但調查顯示仍有 6 成的企業在對畢業生徵才方面尚未達到設定的目標；反觀，畢業生因為企業求才熱絡，轉而導致求職活動出現早期化趨勢，不僅畢業生的就職內定率逐年上升，預定 2025 年畢業的學生前一年 3 月 1 日的內定率已達到

[4] 由於日本文化因素，「離職代辦服務」（退職代行サービス）係因應員工不願面對離職壓力與職場關係對立，委託第三方代替當事人向公司提出離職申請並辦理離職手續、交接工作的服務。
[5] https://prtimes.jp/main/html/rd/p/000000024.000103965.html
[6] 見註腳 3

40.3%，另截至2024年11月，91.7%的學生已確定就職去向，也較前年增加 2.3 個百分點。其中確定進入民間企業的學生占84.9%。取得內定學生的平均內定公司數為2.74間，呈現增加趨勢。約68%的學生取得2間以上的公司內定，複數內定選擇已成為常態。

雖然企業給予的職缺機會多，惟現代的年輕勞工會透過社群媒體、網站評價等多角化方式收集企業資訊，一旦有所疑慮就會猶豫是否前去應徵，而這種懷疑也會持續到入職後，若感到不適合，就可能選擇辭退工作、進而放棄內定或早期離職。

日本企業過去慣以「成員型僱用」制度來招聘員工，其特徵包括「畢業生統一錄用」(新卒一括採用)[7]及錄用前對職務內容、工作地點與勞動時間等資訊並無明確說明的綜合性職務安排。雖然這樣的制度方便公司能任意調度人力資源，惟對於現代年輕人，對於這樣無法自主決定部門配屬的做法感到不安，更希望能夠自主選擇職涯。此外，懷抱追求成長機會及希望進入待遇優良的「白領」工作企業的求職者也在增加，雖然在工作方式改革推動下，大企業工作「白領化[8]」已有所成果，但有些年輕員工即使在「白領」職務環境下，仍會顧慮缺乏成長機會而選擇早期(三年內)離職。對此，報告也建議，企業應提供符合個人需求的成長機會及多元職涯選擇，學生與企業雙方都應著眼於長期發展來面對就職活動，透過溝通加深相互理解，探討適合的職涯道路，這將是解決當前就業市場人才媒合問題的關鍵。

[7]「畢業生統一錄用」(新卒一括採用）是日本特有的就業制度。企業會在特定時期，集中招募應屆畢業生，但不包括轉職求職者，目的在於網羅目前尚無技能，但能夠慢慢扎根於企業的人才。
[8]「白領化（ホワイトカラー化)」是指企業內部職場環境與工作方式，朝向較穩定、知識導向、工時規律、有休假保障的「白領工作」型態轉變業。

(三)南韓

1、南韓青年就業情勢

(1)勞動力狀況

2025 年 4 月 15-24 歲勞參率為 27.4%，較上月上升 0.2 個百分點，但較上年同月下降 2.3 個百分點；而 25-29 歲勞參率為 78.0%，較上月上升 1.3 個百分點，亦較上年同月上升 0.9 個百分點。

(2)失業狀況

2025 年 4 月 15-24 歲失業人數為 9 萬 7 千人，較上月減少 1 萬 6 千人(-14.16%)，較上年同月亦減少 2 萬 7 千人(-21.77%)；25-29 歲失業人數為 18 萬 7 千人，較上月增加 1 萬 1 千人(+6.25%)，較上年同月亦增加 3 萬 3 千人(+21.43%)。而 15-24 歲失業率為 7.7%，較上月、上年同月分別下降 1.3 個及 1.1 個百分點；25-29 歲失業率為 7.1%，惟較上月及上年同月分別上升 0.3 個及 1.3 個百分點。

(3)就業狀況

2025 年 4 月 15-24 歲就業人數為 116 萬 3 千人，較上月增加 2 萬 1 千人(+1.84%)，較上年同月則減少 12 萬人(-9.35%)；25-29 歲就業人數為 245 萬 5 千人，較上月增加 2 萬 8 千人(+1.15%)，但較上年同月則減少 5 萬 4 千人(-2.15%)。15-24 歲就業率為 25.3%，較上月上升 0.6 個百分點，較上年同月下降 1.7 個百分點；25-29 歲就業率為 72.5%，較上月上升 1.0 個百分點，但較上年同月則下降 0.2 個百分點。

表 8　南韓 15-29 歲青年就業指標

單位：千人；%

年月別	就業人數		失業人數		勞參率		失業率		就業率	
	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲
2021	1,390	2,488	129	197	29.6	73.9	8.5	7.3	27.0	68.5
2022	1,434	2,563	109	164	31.0	75.9	7.1	6.0	28.8	71.4
2023	1,365	2,534	83	159	29.6	76.9	5.8	5.9	27.9	72.3
2024	1,262	2,493	86	148	28.6	76.8	6.4	5.6	26.8	72.5
01	1,301	2,527	96	150	29.1	77.0	6.9	5.6	27.1	72.7
02	1,284	2,508	107	157	29.1	76.9	7.7	5.9	26.9	72.3
03	1,257	2,519	117	147	28.8	77.0	8.5	5.5	26.4	72.8
04	1,283	2,509	124	154	29.7	77.1	8.8	5.8	27.0	72.7
05	1,328	2,504	98	178	30.1	77.9	6.8	6.6	28.1	72.7
06	1,297	2,501	87	164	29.4	77.5	6.3	6.2	27.5	72.7
07	1,304	2,487	79	144	29.3	76.6	5.7	5.5	27.7	72.4
08	1,289	2,501	60	103	28.8	75.9	4.4	3.9	27.5	73.0
09	1,237	2,474	55	144	27.7	76.5	4.3	5.5	26.5	72.3
10	1,217	2,468	69	147	27.6	76.5	5.4	5.6	26.1	72.2
11	1,183	2,485	71	143	26.9	77.0	5.6	5.4	25.4	72.8
12	1,164	2,439	75	149	26.7	75.9	6.1	5.8	25.0	71.5
2025	**1,160**	**2,429**	**98**	**170**	**27.2**	**76.6**	**7.8**	**6.5**	**25.1**	**71.6**
01	1,185	2,425	77	153	27.1	75.8	6.1	5.9	25.5	71.3
02	1,149	2,408	106	163	27.1	75.7	8.5	6.3	24.8	70.9
03	1,142	2,427	113	176	27.2	76.7	9.0	6.8	24.7	71.5
04	1,163	2,455	97	187	27.4	78.0	7.7	7.1	25.3	72.5

註：

1.為方便進行國際比較，上表所有指標皆為非季節性調整資料。

2.就業率數據遵循經濟合作暨發展組織(OECD)之計算方式。

資料來源：Statisitcs Korea: http://kostat.go.kr/portal/eng/index.action

2、南韓青年就業趨勢及政策

2025年韓國政府推動的「六大青年就業支援計畫」，是針對青年勞動市場惡化趨勢所啟動的結構性對策。根據政府於2025年4月16日公布的《主要青年就業計劃推進現況與未來計畫》資料顯示，2024年雖然青年就業率達46.1%(為2000年以來歷年第三高)，失業率僅5.9%(創歷年最低)，看似表現良好，然而自2025年初起，整體就業情勢迅速惡化：截至3月，青年就業率下滑至44.5%，連續11個月下降，失業率則上升至7.5%。特別是「賦閒(쉬었음)」的青年人數達45.5萬人，創下歷年3月新高紀錄。

造成這一現象的根本原因，在於長期低經濟成長導致就業創造能力下降、勞動市場的雙重結構持續存在，使青年難以找到符合期望的工作。此外，景氣不確定性增加與內需復甦遲緩，使企業傾向保守招人，特別偏好經驗職缺，導致新進青年難以進入職場。2025年3月的求才倍率僅0.32，為自外匯危機以來的最低值。另一方面，中小企業則普遍面臨人力招募困難，300人以下企業的人力不足率達3.0%，顯著高於大企業(1.5%)。

基於上述「結構性問題」與「景氣性問題」雙重交織的青年就業危機，政府強調需展開更具密度與精度的就業政策推進。在此背景下，韓國政府自2025年起，韓國政府於2025年將青年就業政策預算大幅編列至2兆4,564億韓元，啟動以「青年就業全方位平台」為核心的系統性支援架構，導入數據聯結管理機制，結合「學生資料(如國家獎學金申請者)與雇用保險資料」，定期篩查未就業者，並由大學就業中心與地方雇用中心提供個別化的就業服務，正式邁入從「發掘 → 支援 → 就業」的主動介入模式。

此政策框架以「在學－求職/待業－在職」三大青年階段為基礎，選定六項主要就業計劃作為政策核心，並納入集中管理對象，強調根據青年階段特性分類設計，並進行集中推動與整體治理，而非過去零碎式的支援措施。共有六項政策：(1)青年就業全方位平台、(2)未來明日工作體驗、(3)K-數位訓練、(4)青年挑戰

支援計劃、(5)國民就業支援制度、(6)青年就業飛躍獎勵金，分別對應在學青年、求職及隱蔽青年、在職青年，以達成「提早發掘 → 適性就業 → 穩定任職」的就業生態鏈目標。以下針對前述政策分別進行說明：

(1) 青年就業全方位平台(대학일자리플러스센터)

政府透過「大學就業Plus中心」作為校內的整合型就業支援機構，針對在學學生、畢業生、在地青年等所有青年族群，提供1對1的職涯諮詢、就業支援與相關課程等全方位服務。其中在學青年針對低年級學生，自職涯設計階段起，提供「Build-up計畫」，支援個別化職業指導與職涯探索能力的培養(例如：提供AI為基礎的職業資訊、1對1深度諮詢、短期職場體驗等)。對於高年級學生，則推動「Jump-up計畫」，依據能力層級進行區分：若屬於「自我主導型」(高能力青年)，將提供職場技能強化課程；若屬於「參與導向型」(相對經驗較少青年)，則結合訓練與職涯體驗的方案，以提升其就業準備。預計2025年支援人數達18萬人，較2024年增加3萬名。

針對畢業生(含預定畢業者)與支援尚未就業的畢業青年，自2025年3月起正式啟用「青年就業全方位平台」。該平台以大學國家獎學金申請資料(約140萬名學生)與雇用保險資料庫相連結，建立資訊串聯網絡，精準掌握畢業後仍未就業者。2025年上半年，針對25萬名畢業生進行全數調查，就其是否就業與服務需求加以盤點，並選出其中11萬名未就業青年提供客製化服務(2025年4月起)。青年就業全方位平台的資料串聯系統亦已建置完成，確保從資料發掘到服務連結的自動化串接，作為支援體系的核心骨幹(2025年下半年起全面啟動)。

針對職業高中學生，政府安排「就業顧問」進校拜訪，為有意願就業的學生提供職涯諮詢與職業訓練引導，並與「未來明日工作體驗」計畫連動，從職涯設計到職場體驗，提供一站式支援。(2025年支援目標為1.5萬人，較前一年增加5千人)

(2) 未來明日工作體驗(미래내일 일경험)

因應企業普遍傾向招募具備實務經驗之人員的趨勢，政府持續擴大「未來明日工作體驗」機會。該計畫不僅提升青年職場即戰力，也提供多樣化的實習類型，包括：實習型、專案型、ESG型、企業參訪型等。2025年參與人數目標為5.8萬人，較2024年增加1萬人。

參與企業包括年輕人喜愛的企業如Naver、Kakao、現代汽車等。實習領域涵蓋AI、IT、時尚與貿易等，同時也開設符合特定青年族群需求的學分連結型、元宇宙遠距實習等彈性方案。為提升實習經歷在求職市場的活用價值，自2025年4月起，所有實習結束者均可取得詳細列明職務內容的結業證明書，並將此經驗納入職能能力銀行制度中。

(3) K-數位訓練(K 디지털 트레이닝)

針對希望進入AI、半導體、生技等先進產業的青年，即便非本科系出身，也能參加K-數位訓練所提供的實戰型密集培訓。2025年共招收4.5萬人，開設領域涵蓋AI、機器人、資安、數據分析等。

培訓機構包括三星SSAFY(軟體育成營)、LIG Nex1(防衛產業軟體課程)、微軟(資安訓練)、Intel(AI Academy)、首爾大學(AI與金融科技實務課程)、建國大學(生技訓練)等。這些課程以實務專案形式進行，平均訓練時間達900小時，並可申請全額補助的「學習卡」。

(4) 國民就業支援制度(국민취업지원제도)

為支援未就業青年及弱勢群體投入穩定的求職活動，該制度同時提供「就業支援服務」(原則上為期一年)與「所得支援」(6個月)。服務內容包含：一對一深度諮詢、職涯體驗與職業訓練連結、求職文件指導等。其中，制度上可分為類型I及類型II，參見下表：

類別	年齡	所得	財產	支援內容
I 類型	15-69 歲 (青年為 15-34 歲)	低於所得中位數 60%以下(青年為 120%以下)	4 億韓元以下 (青年為 5 億以下)	客製化就業支援服務、求職促進津貼(每月 50-90 萬韓元，最長 6 個月)
II 類型	15-69 歲 (青年無所得門檻)	低於所得中位數	無限制	客製化就業支援服務、求職活動費用(參與職訓者每月最高 28.4 萬韓元，最長 6 個月)

2025年青年參與目標為17.3萬人，並整合「未來職涯體驗」課程，擴大實務經歷選項。制度下亦提供最多160萬韓元的獎勵金，給予完成職訓並於中小企業就業且持續工作6個月以上的青年。此外，針對隱居、孤立、條件式受助青年，整合就業、福祉與金融的「複合型自立支援」同步展開。

(5) 青年重新參與社會計畫／青年挑戰支援計畫 (청년도전지원사업)

本計劃旨在協助長期未求職的青年重建自信與求職意願，透過提供客製化的課程，促進其職場再進入。2025年起，支援人數將擴大至1.2萬人(較前一年增加3,000人)，並根據參與者的處境與狀態，提供不同長度(5週、15週、25週)的階段式支援課程。開設的課程內容範例如下表：

課程服務內容	課程名稱：說明
密集諮詢	與青年建立信任關係，深入了解其需求
個案管理	協助青年恢復日常生活能力，介紹社會資源
自信心恢復	現在開始做自己：性格類型測驗與解析 為生活增添一抹綠：透過健走活動提升自我效能
職涯探索	我的斜槓人生：協助計畫職涯路徑
就業技能提升	下定決心找工作 2：協助撰寫履歷與模擬練習

2025 年更新增以下內容：「同儕支援團」(參與青年協助身邊求職放棄者加入支援計畫)及「父母教室」(針對未就業青年的父母開設溝通與政策介紹課程，促進家庭參與)。

(6) 青年就業飛躍獎勵金／青年明日儲蓄共濟制度 (청년일자리도약장려금)

為鼓勵青年進入中小企業工作，政府發放「青年就業飛躍獎勵金」，提供最高達480萬韓元的就業與在職獎勵金，並於2025年增設類型II專案(留任獎勵)，專門支援就職於「缺工」產業的青年，說明如下表：

類型	類型 I：就業困難青年支援	類型 II：穩定留任獎勵
企業條件	僱用人數規模 5 人以上之中小企業	僱用人數規模 5 人以上，且屬於「缺工」產業(如製造業)之中小企業
青年條件	15-34 歲「就業困難青年」	所有 15-34 歲青年，不限弱勢背景
就業條件	轉任正職工作且維持穩定就業 6 個月以上	
企業獎勵	向僱用符合條件的青年之企業發放每人每月最高 60 萬韓元，為期最多 12 個月，合計最高 720 萬韓元	
青年獎勵	無	就業留任屆滿 18、24 個月後，分別可領取每階段 240 萬韓元，總計 480 萬韓元
政策目的	瞄準弱勢青年，加強初次職場進入的支持	鼓勵企業與青年共同維持穩定就業，減少青年短期離職現象
2025 年目標服務人次	5.5 萬人	4.5 萬人

註：就業困難青年（취업애로청년）係高中職學歷以下、長期失業(連續 4 個月以上無工作)或來自低收入戶家庭、特殊弱勢族群(如身心障礙者、單親家庭、脫北者等)等。

同時，為加強高職(職業高中)畢業青年之就業與穩定任職誘因，政府也與教育部合作，將「高中就業連結獎勵金」(由教育部提供)與「青年就業飛躍獎勵金」(由僱用勞動部提供)進行制度性銜接，擴大整體支援效果。

(四)歐盟[9]

1、歐盟青年就業情勢

(1)勞動力狀況

2024 年第 4 季 15-24 歲勞參率為 40.5%，較上季、上年同季分別下降 2.1 個及 0.5 個百分點；25-29 歲勞參率為 83.7%，較上季及上年同季分別下降 0.3 個及 0.7 個百分點。

(2)失業狀況

2024 年第 4 季 15-24 歲失業人數為 276 萬 2 千人，較上季減少 40 萬 6 千人(-12.81%)，較上年同季亦減少 8 萬 6 千人(-3.03%)；25-29 歲失業人數為 169 萬 3 千人，較上季減少 2 萬 2 千人(-1.28%)，較上年同季亦減少 5 萬 9 千人(-3.35%)。而 15-24 歲失業率為 14.4%，較上季減少 1.3 個百分點，較上年同季亦減少 0.4 個百分點；25-29 歲失業率為 8.1%，較上季減少 0.1 個百分點，較上年同季亦減少 0.3 個百分點。

(3)就業狀況

2024 年第 4 季 15-24 歲就業人數為 1,647 萬 2 千人，較上季減少 52 萬 4 千人(-3.08%)，較上年同季則增加 1 萬人(+0.06%)；25-29 歲就業人數為 1,910 萬人，較上季減少 3 萬 2 千人(-0.17%)，較上年同季亦減少 8 萬 2 千人(-0.43%)。而 15-24 歲就業率為 34.7%，較上季減少 1.2 個百分點，較上年同季亦減少 0.2 個百分點；25-29 歲就業率為 76.9%，較上季減少 0.2 個百分點，較上年同季亦減少 0.5 個百分點。

9 歐盟共有 27 個會員國家，依照加入的時間排列，分別為法國、義大利、荷蘭、比利時、盧森堡、德國、愛爾蘭、丹麥、英國、希臘、葡萄牙、西班牙、奧地利、芬蘭、瑞典、波蘭、拉脫維亞、立陶宛、愛沙尼亞、匈牙利、捷克、斯洛伐克、斯洛維尼亞、馬爾他、賽普勒斯、保加利亞、羅馬尼亞、克羅埃西亞；而英國於 2020 年 1 月 31 日正式退出歐盟。

表 9　歐盟 15-29 歲青年就業指標

單位：千人；%

年月別	就業人數		失業人數		勞參率		失業率		就業率	
	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲
2021	**14,939**	**18,460**	**2,996**	**2,029**	**39.2**	**82.5**	**16.7**	**9.9**	**32.6**	**74.3**
2022	**16,045**	**18,845**	**2,738**	**1,733**	**40.6**	**83.3**	**14.6**	**8.4**	**34.7**	**76.3**
2023	**16,466**	**19,032**	**2,807**	**1,690**	**41.2**	**83.9**	**14.6**	**8.2**	**35.2**	**77.1**
Q1	16,087	18,833	2,646	1,758	40.2	83.5	14.1	8.5	34.5	76.4
Q2	16,421	19,139	2,753	1,595	41.0	84.2	14.4	7.7	35.1	77.7
Q3	16,892	18,973	2,983	1,656	42.4	83.6	15.0	8.0	36.1	76.9
Q4	16,462	19,182	2,848	1,752	41.0	84.4	14.8	8.4	34.9	77.4
2024	**16,521**	**19,172**	**2,895**	**1,690**	**41.0**	**84.1**	**14.9**	**8.1**	**34.9**	**77.3**
Q1	16,159	19,159	2,811	1,772	40.3	84.3	14.8	8.5	34.3	77.2
Q2	16,457	19,300	2,839	1,578	40.9	84.2	14.7	7.6	34.9	77.8
Q3	16,995	19,132	3,168	1,715	42.6	84.0	15.7	8.2	35.9	77.1
Q4	16,472	19,100	2,762	1,693	40.5	83.7	14.4	8.1	34.7	76.9

註：

1.為方便進行國際比較，上表所有指標皆為非季節性調整資料。

2.就業率數據遵循經濟合作暨發展組織(OECD)之計算方式：「該年齡區間就業人數/相同年齡區間之民間人口」。

3.本表格中「…」符號，係指尚未發布相關數據。

資料來源：http://ec.europa.eu/eurostat。

2、歐盟青年就業趨勢及政策

(1)《2024 年歐盟青年狀況報告》(EU Youth Report 2024)

根據2025年3月歐盟發布的《2024年歐盟青年狀況報告》，以下就青年就業議題進行摘要：

(i)教育與就業

近年來歐盟在青年教育與就業領域持續投注資源與關注，報告指出儘管超過四成的青年已完成高等教育，但教育品質與技能發展之間仍存在結構性的落差。其中約有三成的 15 歲學生在基本數學能力上表現不佳、欠缺基礎技能，不僅影響學業成就，更對未來就業競爭力產生潛在限制。此外，儘管數位技能已成為現代職場的基本門檻，仍有將近三成的 16-29 歲青年不具備足夠的數位能力。歐盟就業市場雖自疫情後緩步回溫，但青年失業率仍維持在 10%以上，且不同背景青年進入職場的門檻也不一致，突顯當前歐盟就業政策仍必須更具針對性與包容性。

(ii)NEET(未就業、未就學、亦未接受培訓)

歐盟處於NEET狀態的青年人口雖在疫情高峰後略有下降，但仍占青年總人口的 10-20%。此族群面臨的問題不僅是經濟困境，更常伴隨著社會疏離與心理壓力的惡性循環。此外，報告也指出，部分 NEET 族群為來自社會邊緣或多重弱勢背景的青年，如少數族裔、身心障礙者或居住於偏遠地區者，其進入職場的難度顯著高於一般族群，不僅較難接觸到職涯諮詢、培訓資源或實習機會，也較容易受制度忽視。

因此，歐盟推動多項政策與計畫，致力於提升NEET族群的就業與教育機會，包括強化《青年保證計畫》(Youth Guarantee)，提供更多就業、進修、學徒訓練或見習機會，以幫助 15 至 29 歲的青年進入勞動市場，以及推動《歐洲學徒聯盟》(European Alliance for Apprenticeships)之平台，統合政府、教育

機構之資源，以提升歐洲學徒制的品質、供給。此外，歐盟亦藉由 Erasmus+、European Solidarity Corps 等方案擴展學習與參與機會，期望可提升NEET族群與弱勢青年在社會中的參與度與包容性。

(iii)數位及綠色轉型

青年對於數位科技與綠色永續議題展現出前所未有的回應與投入，這一趨勢成為歐盟當前政策設計的重要因素。然而，報告也反映出一項矛盾現象：雖然青年普遍擁有強烈的環保與創新意識，卻在實際技能上仍面臨結構性落差。尤其是在快速變化的數位環境中，不少青年缺乏實際操作能力或新興科技素養，難以直接轉化為就業競爭力。同樣地，綠色經濟雖創造大量潛在職缺，但對應的專業知識與職能尚未普及至廣大青年族群。這樣的落差表明政策制定者不僅應強化教育與職訓體系，還應將綠色與數位內容融合進學科設計與職業路徑規劃中。

(2)歐盟青年就業倡議(Youth Employment Initiative, YEI)

歐盟為協助青年融入就業市場，自 2013 年起推動「青年就業倡議」(YEI)，專門支援青年失業率高於 25%的地區，對象為未就學、未就業、未參加職訓的青年(NEETs)，包含長期失業者與未登記為求職者的賦閒青年。該倡議主要透過提供學徒訓練、實習機會、就業媒合及進修教育等措施，並與「青年保證計畫」(Youth Guarantee)相互配合，要求會員國確保 25 歲以下青年在離校或失業後 4 個月內能獲得就業、教育或訓練機會。YEI 原在 2014-2020 年設有專項預算，總計達 89 億歐元，後於 2021-2027 年整合納入歐洲社會基金+(European Social Fund Plus, ESF+)，並規範所有成員國均須投入適量資源，以支持青年就業、教育和培訓。

(五)經濟合作暨發展組織(OECD)

1、OECD 青年就業情勢

(1)勞動力狀況

2024 年第 4 季 15-24 歲勞參率為 48.0%，較上季、上年同季分別下降 1.8 個及 0.3 個百分點；而 25-29 歲勞參率缺乏季資料統計結果，2024 年為 82.5%，較上年上升 0.1 個百分點。

(2)失業狀況

2024 年第 4 季 15-24 歲失業人數為 836 萬 6 千人，較上季減少 120 萬 5 千人(-12.59%)，但較上年同季增加 14 萬 1 千人(+1.71%)；15-24 歲失業率為 10.6%，較上季下降 1.1 個百分點，較上年同季則上升 0.2 個百分點。而 25-29 歲失業統計缺乏季資料結果，2024 年失業人數為 479 萬 6 千人，較上年增加 4 萬 9 千人(+1.03%)；失業率為 6.7%，較上年上升 0.1 個百分點。

(3)就業狀況

2024 年第 4 季 15-24 歲就業人數為 7,041 萬 4 千人，較上季減少 151 萬 8 千人(-2.11%)，較上年同季亦減少 56 萬 3 千人(-0.79%)；15-24 歲就業率為 42.9%，較上季下降 1.1 個百分點，較上年同季亦下降 0.4 個百分點。而 25-29 歲就業統計缺乏季資料結果，2024 年就業人數為 6,712 萬 2 千人，較上年增加 10 萬 3 千人(+0.15%)；就業率為 77.0%，較上年上升 0.1 個百分點。

表 10　OECD 整體 15-29 歲青年就業指標

單位：千人；%

年月別	就業人數		失業人數		勞參率		失業率		就業率	
	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲	15-24 歲	25-29 歲
2021	**65,761**	**64,910**	**9,652**	**5,870**	**47.2**	**80.8**	**12.8**	**8.3**	**41.2**	**74.1**
2022	**69,105**	**66,200**	**8,411**	**4,821**	**48.1**	**81.8**	**10.9**	**6.8**	**42.9**	**76.3**
2023	**71,164**	**67,019**	**8,365**	**4,747**	**48.9**	**82.4**	**10.5**	**6.6**	**43.7**	**76.9**
Q1	69,625	…	8,443	…	47.7	…	10.8	…	42.6	…
Q2	71,676	…	8,232	…	48.8	…	10.3	…	43.8	…
Q3	72,664	…	8,908	…	49.9	…	10.9	…	44.4	…
Q4	70,977	…	8,225	…	48.3	…	10.4	…	43.3	…
2024	**70,514**	**67,122**	**8,706**	**4,796**	**48.7**	**82.5**	**11.0**	**6.7**	**43.4**	**77.0**
Q1	69,231	…	8,572	…	47.6	…	11.0	…	42.4	…
Q2	70,936	…	8,805	…	48.8	…	11.0	…	43.4	…
Q3	71,932	…	9,571	…	49.8	…	11.7	…	44.0	…
Q4	70,414	…	8,366	…	48.0	…	10.6	…	42.9	…

註：

1.為方便進行國際比較，上表所有指標皆為非季節性調整資料。

2.就業率數據遵循經濟合作暨發展組織(OECD)之計算方式：「該年齡區間就業人數/相同年齡區間之民間人口」。

3.本表格中「…」符號，係指尚未發布相關數據。

資料來源：OECD.Stat，http://stats.oecd.org/index.aspx?queryid=36324

2、OECD

經濟合作暨發展組織(OECD)於2025年5月發布《全球青少年職涯準備現狀》(The State of Global Teenage Career Preparation[10])，旨在剖析當代青少年(以15歲為主)在職涯準備上的現況與挑戰。此報告基於2022年PISA調查中81個國家和地區、超過69萬名學生的數據，深入探討青少年的職涯目標、教育期望、背景影響及與工作職場的實際連結。

報告指出，全球青少年對職涯的認知與準備程度普遍不足。近四成(39%)的學生對未來職涯方向表示不清楚，這一比例相對於2018年數據出現翻倍成長，反映出青年世代在迅速變動的社會與勞動市場中，缺乏清晰目標與準備管道。此外，學生的職涯期望長期集中於少數傳統高地位職業(如醫師、律師與教師等)，而對當前市場急需的職種(如資訊科技、綠能技術或技術型勞務)興趣偏低，導致期望與市場需求之間產生明顯落差。

社會經濟背景在青少年職涯規劃中仍扮演關鍵角色。報告發現，即便是成績優異的弱勢學生，其升學與職涯期待仍低於社經地位較高但成績較差的同儕，顯示教育與就業機會的不平等在年輕階段已明顯出現。此外，學生與職場之間的互動極為有限。參與職涯相關活動(如職涯諮詢、工作參訪、實習與與職場人士交流)的學生比例普遍也偏低。

OECD 在報告中建議，各國政府與教育機構應更早且更系統性地導入職涯發展教育，如將職涯探索納入課程設計、促進與企業合作的學習活動、推動實習與工作體驗，以及特別針對弱勢與女性學生提供職涯資源與機會。此外，報告鼓勵政府運用數據建立追蹤系統，評估學生參與職涯活動與其未來就業成果間的關聯，作為政策制定依據，並呼籲強化對青少年職涯準備的制度設計與社會支持，以縮短教育及就業市場之間的落差。

[10] https://www.oecd.org/en/publications/the-state-of-global-teenage-career-preparation_d5f8e3f2-en.html

(六)國際勞工組織(ILO)

根據國際勞工組織 2025 年 1 月 16 日發佈《世界就業與社會展望》(World Employment and Social Outlook)報告[11]，雖然 2024 年全球就業與勞動力同步成長，整體失業率穩定在 5%，但青年就業困境未見改善，全球青年失業率依然高達 12.6%，遠高於整體就業市場水準。雖然非正規就業及工作貧窮雖已回落至疫情前水準，但低所得國家在創造體面就業(decent work)方面的成效仍顯不足。此外，通膨雖已降溫，但除少數已開發國家外，多數國家的薪資成長仍未高於通膨，同時預計 2025 年後經濟成長逐步放緩，加上地緣政治衝突、氣候衝擊成本升高，以及各國財政債務危機，都可能進一步阻礙就業市場復甦。其中，青年族群更易受到就業機會不足與經濟不確定性的雙重壓力，包括部分已開發國家在內，高產值的服務業的職缺數量不足，而青年族群在追求高薪與優渥待遇、轉換工作的過程中，也常因缺乏相關技能而受阻。

同時，全球青年勞參率也處於下降趨勢。高所得國家雖透過高齡者及女性人口投入就業市場而填補勞參率下降的問題，但低所得國家則否，年輕男性勞參率急速下降外，「未接受教育、就業或訓練」(NEET)人數也有所增加。年輕男性對整體 NEET 人口占比較疫情前平均水準高近 4 個百分點，導致其更容易受到經濟困境影響，其中 2024 年年輕男性占全球 NEET 人口 13.1%，共 8,580 萬人，年輕女性則占 28.2%，共 1.73 億人，分別較 2023 年增加 100 萬人及 180 萬人；其中，低所得國家中，年輕男性 NEET 1,580 萬人占 20.4%，年輕女性 NEET 2,820 萬人占 37.0%，也分別較 2023 年增加 50 萬人及 70 萬人。

遂此，為因應此趨勢，ILO 呼籲各國應努力實現 2030 年永續發展目標(SDGs)中的「體面就業與經濟成長」目標，就結構轉型困境提出相關政策行動，包含投資技能培訓、教育及基礎設施，讓青年能更順利投入就業市場。

[11] https://www.ilo.org/sites/default/files/2025-01/WESO25_Trends_ExecSum_EN.pdf

四、綜合分析

(一)景氣信號續呈黃紅燈，同時指標則續呈上升，惟製造業信心指標、股價指數、領先指標下降，應持續注意美國關稅政策之實施期程以及對我國的影響

114 年 4 月景氣對策信號綜合判斷分數為 33 分，較上月上修值 35 分減少 2 分，燈號續呈黃紅燈。9 項細部指標中，製造業銷售量指數因 AI 應用商機熱絡、客戶端提前拉貨影響，轉呈紅燈，增加 1 分，製造業營業氣候測驗點轉呈藍燈，減少 1 分，另受國際關稅政策影響，股價指數轉呈黃藍燈，減少 2 分；其餘 6 項燈號維持不變。而領先指標續為下滑，同時指標仍呈上升，顯示當前國內景氣維持成長，惟美國關稅政策實施期程及範疇、美中關稅暫緩 90 天後之後續發展、以及主要國家央行貨幣政策分歧等因素，將牽制下半年全球經貿表現，須密切關注對我國經濟影響。

(二)國內勞動參與率與就業人數較上年同月增加，而失業率較上年同月減少，整體勞動市場維持穩定態勢，惟須注意外國政策對我國勞動市場是否造成影響

根據行政院主計總處所發布之資訊，我國 4 月勞參率、就業率皆較上月下降、較上年同月上升，失業人數、失業率較上月、較上年同月下降；而本月失業人數中，不論是初次尋職之失業者或非初次尋職之失業者均減少。而本月失業給付認定件數較上月、上年同月皆減少，而資遣通報人數較上月減少、惟較上年同月相比增加。整體而言，目前我國勞動市場均呈穩定態勢。

(三)與各國就業指標比較，我國、日本就業市場皆維持穩定，韓國勞參率增加，而美國失業率有增加之趨勢

與美國、日本及南韓三國之就業指標進行比較，我國的勞參率較三國低，就業率部分較為接近美國、南韓，低於日本；失業率方面，我國長期持平，表現不如日本、南韓，但優於美國。整體而言，四國的勞動市場尚未有明顯變化，韓國與日本的勞參率均有上升的趨勢；而失業率的部分，美國失業率持續較上年增加，韓國本月則微幅減少，我國與日本則持平。後續可持續觀察各國勞動市場之變化情況，檢視是否有受到近期國際經貿局勢變化的影響。

(四)比較各國青年就業指標，我國、韓國 15-24 歲青年勞動參與較低，而 25-29 歲青年中，我國與日本則表現較佳

與美國、日本、南韓三國相比，台灣 15-24 歲青年的勞動參與表現相對偏低，其中勞參率與就業率約 30%左右，優於韓國的 20%左右，並且顯著低於美、日兩國的 50%左右，主因在於台灣與韓國高等教育升學率高，多數青年仍以學生身分未進入勞動市場；而在失業率的部分，我國 15-24 歲失業率達 10.9%，為四國中最高，主要原因為畢業青年進入職場後需要較多的磨合期，以致青年就業不甚穩定。另比較25-29歲族群，台灣與日本的勞參率最高，均超過9成，就業率亦達 85%以上，美國與韓國則略低，約為 7 成；失業率方面，我國為5.6%，略高於美、日(約 4.5%)、且低於韓國的 7.1%。整體而言，我國 15-24 歲青年勞動參與表現不如美、日兩國，但 25-29 歲青年則顯示出更積極的就業參與態度。

(五)由各項指標顯示目前呈我國景氣尚呈穩定，惟國際經貿政策仍有高度不確定性，影響各產業的未來展望，應注意未來景氣波動對就業市場的影響

透過各項指標檢視未來我國的就業趨勢，114 年 4 月勞動市場的指標呈現穩定態勢，而由本月景氣信號，國際關稅政策影響下，股票指數與製造業信心指數下降，但在 AI 商機熱絡之下，製造業銷售指標顯示上升，同時指標亦續呈上升，顯示國內景氣持續成長。另觀察 PMI 指數，4 月指數轉呈緊縮，新增訂單、人力僱用指數、生產指數等細部指標皆轉呈緊縮，未來六個月的展望指標亦驟跌，主因美國對等關稅的不確定性，故影響各產業對未來景氣看法轉為悲觀，並採取保守策略，調整接單與人力資源配置。而 NMI 指數雖續呈擴張，但指數回跌，同樣受到美國對等關稅政策與地緣政治風險的威脅，造成各產業的商業活動與新增訂單回跌，未來六個月展望指數驟降至 29.1%。綜言之，目前國內景氣續呈穩定，惟未來美國關稅政策不確定性較大，影響我國各產業對未來的信心，故仍應持續觀察市場受外國政策影響的程度。