勞動部勞動力發展署
WORKFORCE DEVELOPMENT AGENCY, MINISTRY OF LABOR

就業市場情勢分析5月月報

勞動部勞動力發展署編印

中華民國114年6月編撰

就業市場情勢分析月報

目次

一、本月就業市場提要說明 2

(一)國內景氣觀測 2

(二)國內就業市場指標 4

二、國際就業市場情勢掃描 9

三、國際就業市場情勢分析 14

(一)美國 14

(二)日本 19

(三)南韓 23

(四)歐盟 27

(五)經濟合作暨發展組織(OECD) 32

(六)國際勞工組織(ILO) 36

(七)我國與國際就業市場情況比較 38

四、綜合分析 41

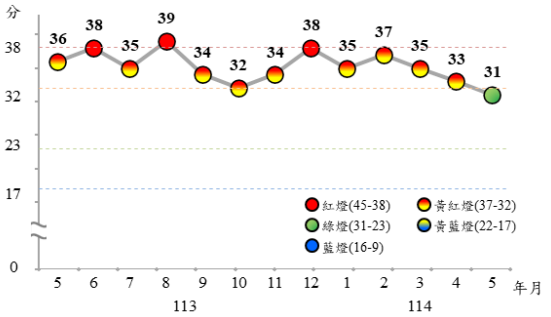
一、本月就業市場提要說明

(一)國內景氣觀測

1.景氣對策信號：

114年5月景氣對策信號綜合判斷分數為31分，較上月減少 2 分，燈號轉呈綠燈(見圖 1)。其中，批發零售及餐飲業營業額轉呈綠燈，減少2分，主因部分傳統貨品需求疲弱，以及國人購車趨於觀望等影響。另領先指標續為下滑，同時指標仍呈上升，顯示當前國內景氣仍屬穩定，但須密切關注後續變化。

圖 1　景氣對策信號走勢圖

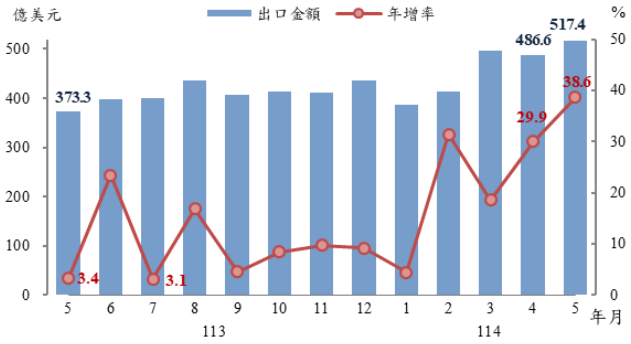


資料來源:國家發展委員會，景氣概況

2.海關商品貿易：

114年5月出口517.4億美元，創歷年單月新高，較上月增 6.3%，較上年同月增 38.6%(按新臺幣計算增 32.3%)；累計 1 至 5 月出口 2,299.6 億美元，較上年同期增 24.3%(按新臺幣計算增 27.0%)。(見圖 2)

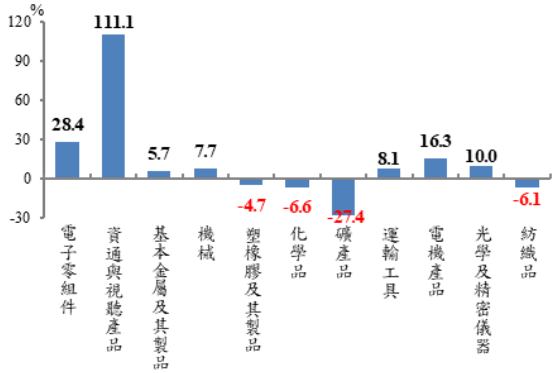
圖 2　出口金額及年增率



資料來源：財政部，進出口貿易統計

5 月主要貨品出口多較上年同月增加，資通與視聽產品年增 104.7 億美元(+1.1 倍)表現最佳，規模值續攀新高，其中伺服器、顯示卡、電腦零附件等出貨均顯著提升；電子零組件在 AI、高效能運算等需求挹注下，亦增 28.4%；礦產品出口因部分煉油廠安排定檢及國際油價疲軟，年減 27.4%(見圖 3)。累計前5月出口，資通與視聽產品、電子零組件分別年增 59.0%、20.2%，兩者併計增 37.2%，合占總出口比重為 70.4%。

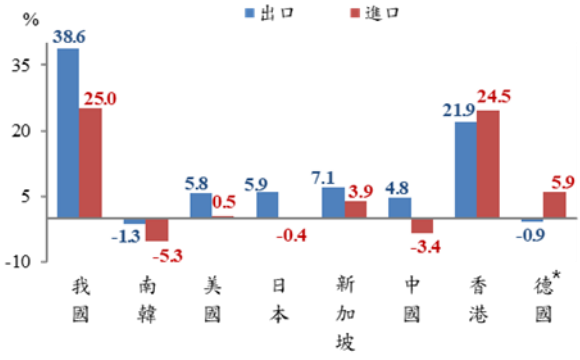
圖 3　114 年 5 月主要貨品出口年增率



資料來源：財政部，進出口貿易統計
註：按美元計算

圖 4 為主要國家/地區 5 月出進口年增率。其中出口方面，我國、香港出口年增率分別達到 38.6%及 21.9%，新加坡出口年增為7.1%，美國、日本、中國出口年增亦達到 5%左右；南韓、德國(4 月)[註]出口則分別年減 1.3%及 0.9%。而各國/地區進口年增率，我國、香港進口年增達25%左右，德國(4月)[註]及新加坡進口年增亦達到 5.9%及 3.9%，美國進口年增僅 0.5%；日本、中國和南韓進口則分別年減 0.4%、3.4%及 5.3%。

圖 4　114 年 5 月主要國家/地區出進口年增率



資料來源：財政部，進出口貿易統計
註：按美元計算；*德國為 4 月份資料

3.金融物價情勢：

圖 5 為各類物價指數變動情況。其中，114 年 5 月消費者物價指數(CPI)較上年同月漲 1.55%，主因肉類、外食費等食物類價格持續上漲，水果價格仍較去年為高，加上房租、掛號費、補習及學習費、汽車保養及修理等費用調升，與部分服務費受端午節所在月份不同影響(去年在 6 月)，惟蔬菜、蛋類、油料費、運輸費、通訊費及成衣等價格下跌，抵銷部分漲幅；若扣除蔬菜水果，漲 1.34%，再剔除能源後之總指數(即核心 CPI)，漲 1.61%。

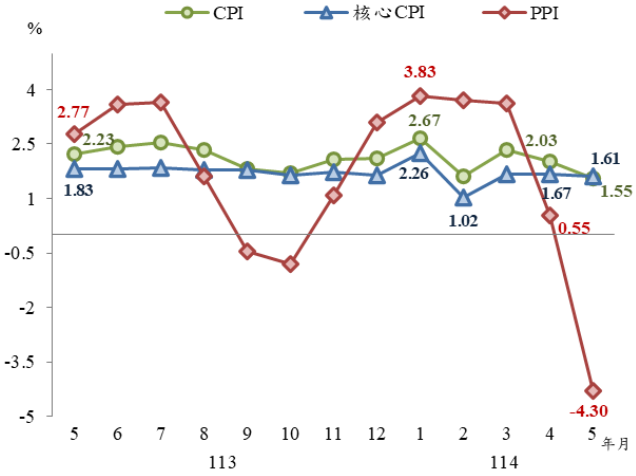
5 月生產者物價指數(PPI)較上年同月跌 4.30%，主因新臺幣對美元匯率升值 7.09%，以及石油及煤製品、化學材料及其製品與藥品、基本金屬及電子零組件等國際市場價格下跌所致，惟燃氣與農產品等價格上漲，加以上年電價調漲，抵銷部分跌幅。

114年5月日平均貨幣總計數M1B及M2月增率分別為0.34%及-0.17%；M1B年增率上升為1.97%，主要係活期性存款年增率上升，M2年增率下降為3.33%，主要係放款與投資年增率下降。

4.臺灣採購經理人指數：

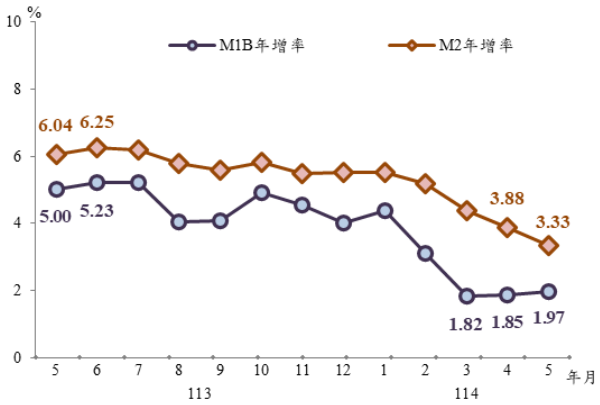
114 年 4 月觀望美國對等關稅與政策走向，臺灣製造業採購經理人指數(PMI)一度轉為緊縮，經季節調整後之 5 月 PMI 組成指標未再重跌，指數回升 2.1 個百分點至 51.0%(見圖 7)，未來展望指數則回升 4.9 個百分點至 40.9%。未季調之臺灣非製造業經理人指數(NMI)則連續 3 個月擴張，本月指數微升 0.9 個百分點至 51.9%(見圖 8)，未來六個月展望同因觀望後續總經趨勢發展而連續 3 個月緊縮，本月指數回升 10.9 個百分點至 40.0%。

圖 5　CPI、核心 CPI 及 PPI 年增率



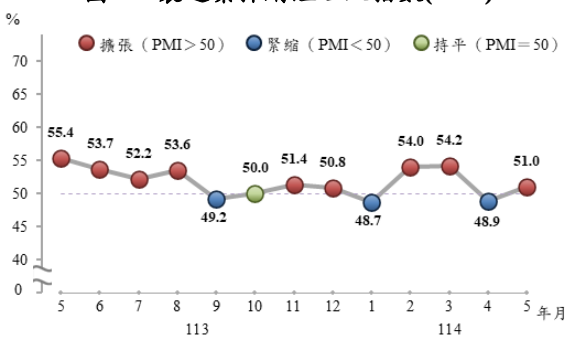
資料來源：行政院主計總處，物價統計月報

圖 6　M1B、M2 年增率



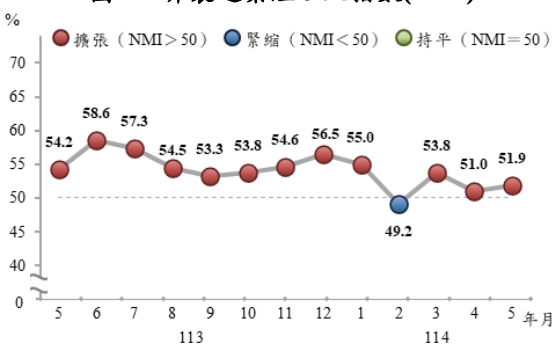
資料來源：中央銀行，重要金融統計月報

圖 7　製造業採購經理人指數(PMI)



資料來源：國家發展委員會，臺灣採購經理人指數

圖 8　非製造業經理人指數(NMI)



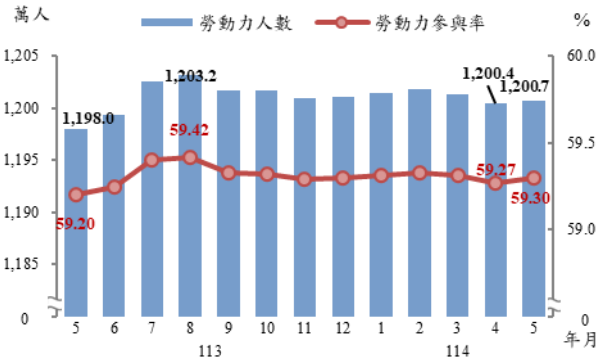
資料來源：國家發展委員會，臺灣採購經理人指數

(二)國內就業市場指標

1.勞動力狀況：

圖9是勞動力人數及勞動力參與率變動情形。114年5月勞動力人數為1,200萬7千人，較上月增加3千人(+0.03%)，較上年同月增加2萬7千人(+0.22%)；勞動力參與率為59.30%，較上月上升0.03個百分點，較上年同月則上升0.10個百分點。

圖 9　勞動力人數及勞動力參與率



資料來源：行政院主計總處，人力資源調查統計月報

2.就業狀況：

114年5月就業人數為1,161萬1千人，較上月增加6千人(+0.05%)，較上年同月增加3萬1千人(+0.27%)(見表1)；就業率[1]為57.34%，較上月上升0.04個百分點，較上年同月上升0.12個百分點。

表 1　就業狀況

單位：千人、%

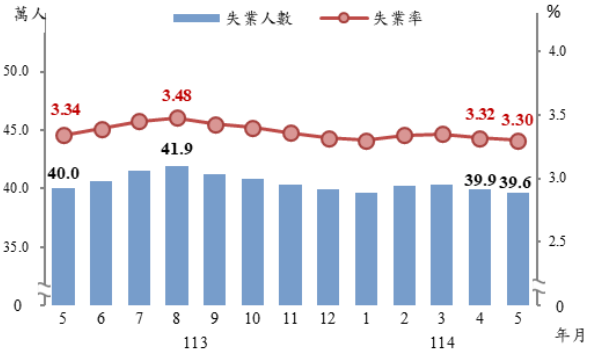
項目別	114年5月	與上月相比	與上年同月比	114年1-5月平均	與上年同期比
就業人數	**11,611**	**0.05**	**0.27**	**11,612**	**0.28**
農林漁牧業	490	0.19	-0.78	489	-1.15
工業	4,048	0.17	-0.04	4,047	0.00
服務業	7,073	-0.03	0.52	7,077	0.54

資料來源：行政院主計總處，人力資源調查統計月報

3.失業狀況：

114年5月失業人數為39萬6千人，較上月減少3千人(-0.72%)，較上年同月減少4千人(-1.00%)(見圖10)。初次尋職及非初次尋職失業者分別較上月減少1千人及2千人，其中工作場所業務緊縮或歇業而失業者、季節性或臨時性工作結束而失業者分別減少1千人，對原有工作不滿之失業者則減少2千人。114年5月失業率為3.30%，較上月下降0.02個百分點，較上年同月下降0.04個百分點；季節調整後失業率為3.34%，較上月下降0.02個百分點，較上年同月下降0.04個百分點。

圖 10　失業人數及失業率



資料來源：行政院主計總處，人力資源調查統計月報

表2所列為主要國家失業率。其中，美國114年5月經季調後失業率為4.2%，日本為2.5%，南韓為2.7%。與上月及上年同月比較，美國分別持平與上升0.2個百分點，日本、南韓皆為持平與下降0.1個百分點。

表 2　主要國家失業率

單位：%、百分點

項目別	112年	113年	114年5月	與上月比	與上年同月比
我國	3.48	3.38	3.34	(-0.02)	(-0.04)
美國	3.6	4.0	4.2	(0.0)	(0.2)
日本	2.6	2.6	2.5	(0.0)	(-0.1)
南韓	2.7	2.8	2.7	(0.0)	(-0.1)

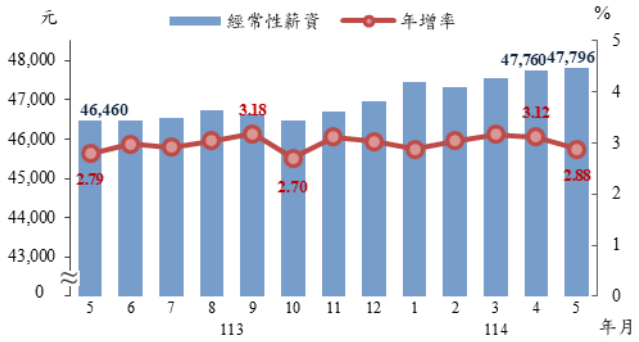
說明：括弧內(　)數字係增減百分點。
註：數據經季節調整

[1] 我國就業率計算方式為15歲以上就業者÷15歲以上民間人口；數據未經季節調整。

4.薪資：

114年5月全體受僱員工(含本國籍、外國籍之全時員工及部分工時員工)經常性薪資平均為4萬7,796元，較上月增加0.08%，較上年同月增加2.88%(見圖11)；獎金及加班費等非經常性薪資1萬4,106元，合計後總薪資平均為6萬1,902元，較上月增加11.56%，較上年同月增加7.20%。

圖 11　受僱員工每人每月經常性薪資

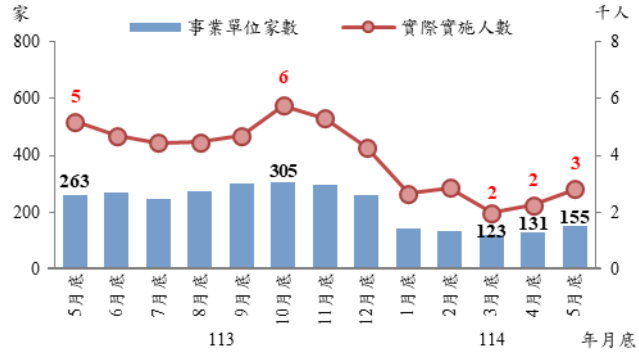


資料來源：行政院主計總處，薪資與生產力統計月報

5.勞雇雙方協商減少工時人數：

114年5月底勞雇雙方協商減少工時(減班休息)實際實施人數為2,831人(其中以製造業2,430人占85.84%最多)，較上月底增加565人(+24.93%)，較上年同月底減少2,354人(-45.40%)(見圖12)。

圖 12　勞雇雙方協商減少工時人數

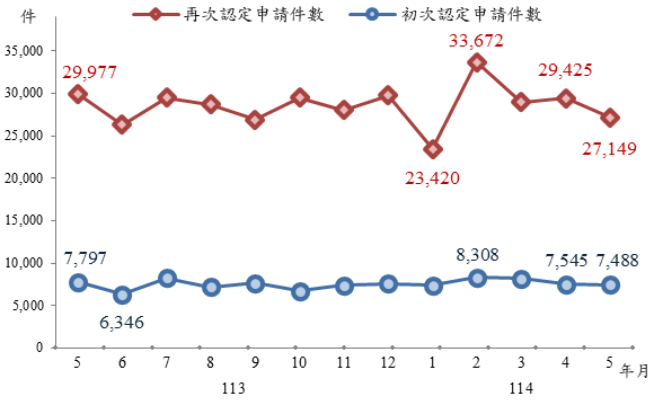


資料來源：勞動部，勞動統計查詢網

6.失業認定：

圖13為失業給付初次認定件數。114年5月受理失業給付之申請件數為3萬4,637件，其中初次認定申請件數為7,488件，較上月減少57件(-0.76%)，較上年同月減少309件(-3.96%)；而再次認定申請件數則為2萬7,149件，較上月減少2,276件(-7.73%)，較上年同月減少2,828件(-9.43%)。

圖 13　失業給付初次認定件數

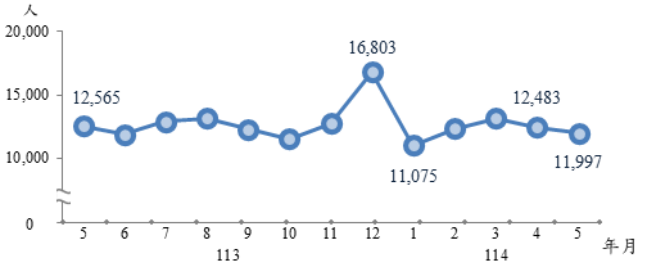


資料來源：勞動部，勞動統計查詢網

7.資遣通報：

圖 14 為雇主通報資遣離職員工人數。114 年 5 月資遣通報人數為 1 萬 1,997 人，較上月減少 486 人 (-3.89%)，較上年同月減少 568 人(-4.52%)。各縣市雇主通報資遣離職員工人數如表 3 所示，其中 5 月以臺北市資遣通報人數最多，共 2,811 人(占 23.43%)，其次為新北市 1,862 人(占 15.52%)。

圖 14　資遣通報人數



資料來源：勞動部勞動力發展署資遣通報系統

表 3　各縣市資遣通報人數與占比

單位：人、%

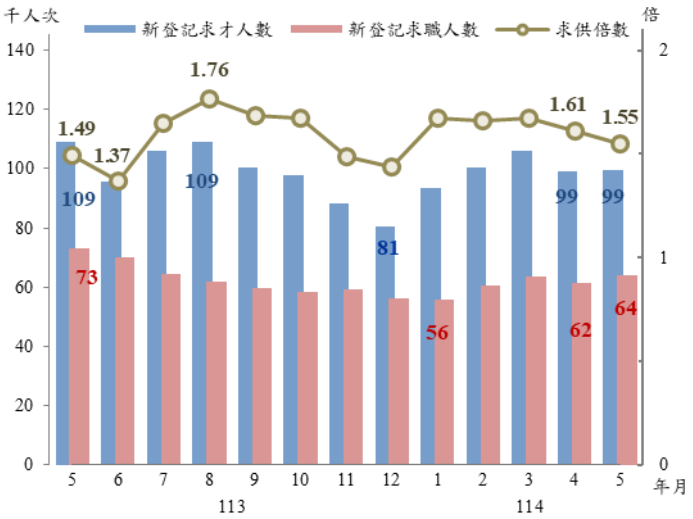
縣市別	114 年 5 月		較上月增減		較上年同月增減	
	人數	占比(%)	人數	%	人數	%
總計	11,997	100.00	-486	-3.89	-568	-4.52
臺北市	2,811	23.43	-11	-0.39	8	0.29
新北市	1,862	15.52	-200	-9.70	-211	-10.18
臺中市	1,821	15.18	-259	-12.45	192	11.79
高雄市	1,220	10.17	40	3.39	-197	-13.90
桃園市	1,205	10.04	-27	-2.19	-56	-4.44
臺南市	890	7.42	-216	-19.53	-146	-14.09
苗栗縣	341	2.84	145	73.98	-76	-18.23
彰化縣	339	2.83	-80	-19.09	62	22.38
新竹縣	322	2.68	4	1.26	-20	-5.85
屏東縣	253	2.11	105	70.95	72	39.78
新竹市	206	1.72	-29	-12.34	-46	-18.25
宜蘭縣	153	1.28	49	47.12	15	10.87
花蓮縣	116	0.97	46	65.71	-91	-43.96
嘉義縣	99	0.83	12	13.79	24	32.00
雲林縣	95	0.79	-14	-12.84	-3	-3.06
嘉義市	83	0.69	3	3.75	24	40.68
南投縣	74	0.62	-18	-19.57	1	1.37
基隆市	67	0.56	-23	-25.56	-113	-62.78
臺東縣	28	0.23	-5	-15.15	-1	-3.45
澎湖縣	6	0.05	-1	-14.29	-3	-33.33
金門縣	5	0.04	-4	-44.44	-3	-37.50
連江縣	1	0.01	-3	-75.00	0	0.00

資料來源：勞動力發展署資遣通報平台

8.求職、求才及求供倍數：

圖15顯示公立就業服務機構求職、求才及求供倍數。114年5月之新登記求職人數為6萬4,215人次，較上月增加2,594人次(+4.21%)，較上年同月減少9,063人次(-12.37%)；新登記求才人數為9萬9,411人次，較上月增加175人次(+0.18%)，較上年同月減少9,784人次(-8.96%)；求供倍數為1.55倍，較上月減少0.06倍，較上年同月增加0.06倍。

圖 15　公立就業服務機構求職、求才及求供倍數



資料來源：勞動部勞動力發展署，就業服務資訊整合系統

表 4　我國就業情勢掃描

指　　標	114 年 5月	較上月增減 (較上年同月增減)	補充說明
就業人數	1,161 萬 1 千人	↑6 千人 (↑3 萬 1 千人)	1.服務業就業人數為707萬3千人(占60.92%)，較上月↓2千人(↓0.03%)，較上年同月↑3萬6千人(↑0.52%) 2.工業就業人數為404萬8千人(占34.86%)，較上月↑7千人(↑0.17%)，較上年同月↓2千人(↓0.04%) 3.農、林、漁、牧業就業人數為49萬人(占4.22%)，較上月↑1千人(↑0.19%)，較上年同月↓4千人(↓0.78%)
勞動力參與率	59.30%	↑0.03 個百分點 (↑0.10 個百分點)	勞動力人數為1,200萬7千人，較上月↑3千人(↑0.03%)，較上年同月↑2萬7千人(↑0.22%)
失業人數	39 萬 6 千人	↓3 千人 (↓4 千人)	失業者失業週數平均為 20.3 週，較上月延長 0.2 週，較上年同月縮短 2.1 週 1.初次尋職者為 26.6 週，較上月延長 3.1 週，較上年同月延長 0.4 週 2.非初次尋職者為 18.6 週，較上月縮短 0.6 週，較上年同月縮短 2.9 週
失業率	3.30%	↓0.02 個百分點 (↓0.04 個百分點)	單　　位：　%　(較上月,較上年同月) 國中及以下：1.97%(↑0.07 個百分點,↓0.12 個百分點) 高中、高職：3.10%(↓0.02 個百分點,↓0.12 個百分點) 專　　科：2.45%(↓0.05 個百分點,↓0.22 個百分點) 大　　學：4.41%(↓0.06 個百分點,↓0.04 個百分點) 研　究　所：2.88%(↓0.02 個百分點,↑0.39 個百分點)
失業者中長期失業者占比	10.61%	↓0.67 百分點 (↓2.64 個百分點)	長期失業者 4 萬 2 千人，較上月↓3 千人，較上年同月↓1 萬 1 千人
失業者中初次尋職者占比	20.96%	↓0.09 個百分點 (↑0.46 個百分點)	失業者中初次尋職者 8 萬 3 千人，較上月↓1 千人，較上年同月↑1 千人
長期失業者中初次尋職者占比	23.81%	↑1.59 個百分點 (↑6.83 個百分點)	長期失業者中初次尋職者 1 萬人，與上月持平，較上年同月↑1 千人

註：表中括號()為較上年同月增減情形。
資料來源：行政院主計總處，人力資源調查提要分析。

表 4　我國就業情勢掃描(續)

指　　標	114 年 5 月	較上月增減 (較上年同月增減)	補充說明
青年失業率： 15-19歲	8.94%	↑0.79 個百分點 (↑0.82 個百分點)	單　　位：千人(較上月,較上年同月) 勞動人口：9 萬 4 千人(↑3 千人,↑2 千人) 失業人口：8 千人(↑1 千人,↑1 千人) 就業人口：8 萬 6 千人(↑2 千人,↑1 千人)
20-24歲	11.14%	↓0.16 個百分點 (↓0.19 個百分點)	勞動人口：71 萬人(↓6 千人,↓1 萬 2 千人) 失業人口：7 萬 9 千人(↓2 千人,↓3 千人) 就業人口：63 萬 1 千人(↓4 千人,↓9 千人)
25-29歲	5.56%	↓0.13 個百分點 (↓0.22 個百分點)	勞動人口：133 萬 1 千人(↓1 千人,↓1 萬 2 千人) 失業人口：7 萬 4 千人(↓2 千人,↓4 千人) 就業人口：125 萬 7 千人(↑1 千人,↓9 千人)
工時不足就業者	11 萬 4 千人	↓2 千人 (-)	因經濟因素(包括業務不振、無法找到工時大於 35 小時之工作及季節關係)致週工時未達 35 小時，但希望且能增加工時者為 11 萬 4 千人
資遣通報	1 萬 1,997 人	↓486 人 (↓568 人)	1.一般工廠資遣離職員工為1萬572人，較上月↓475人，較上年同月↓826人 2.關廠歇業資遣離職員工為1,425人，較上月↓11人，較上年同月↑258人
失業給付 認定件數	3 萬 4,637 件	↓2,333 件 (↓3,137 件)	1.初次認定申請件數為7,488件，較上月↓57件(↓0.76%)，較上年同月↓309件(↓3.96%) 2.再次認定申請件數為2萬7,149件，較上月↓2,276件(↓7.73%)，較上年同月↓2,828件(↓9.43%)
公立就服體系求供倍數	1.55 倍	↓0.06 倍 (↑0.06 倍)	1.新登記求職6萬4,215人次，較上月↑2,594人次(↑4.21%)，較上年同月↓9,063人次(↓12.37%) 2.新登記求才9萬9,411人次，較上月↑175人次(↑0.18%)，較上年同月↓9,784人次(↓8.96%)
全體受僱員工總薪資	6 萬 1,902 元	↑11.56% (↑7.20%)	114 年 1 至 5 月全體受僱員工每人每月總薪資平均為 6 萬 8,257 元，較上年同期↑2,445 元(↑3.72%)
全體受僱員工經常性薪資	4 萬 7,796 元	↑0.08% (↑2.88%)	114 年 1 至 5 月全年全體受僱員工每人每月經常性薪資平均為 4 萬 7,568 元，較上年同期↑1,394 元(↑3.02%)

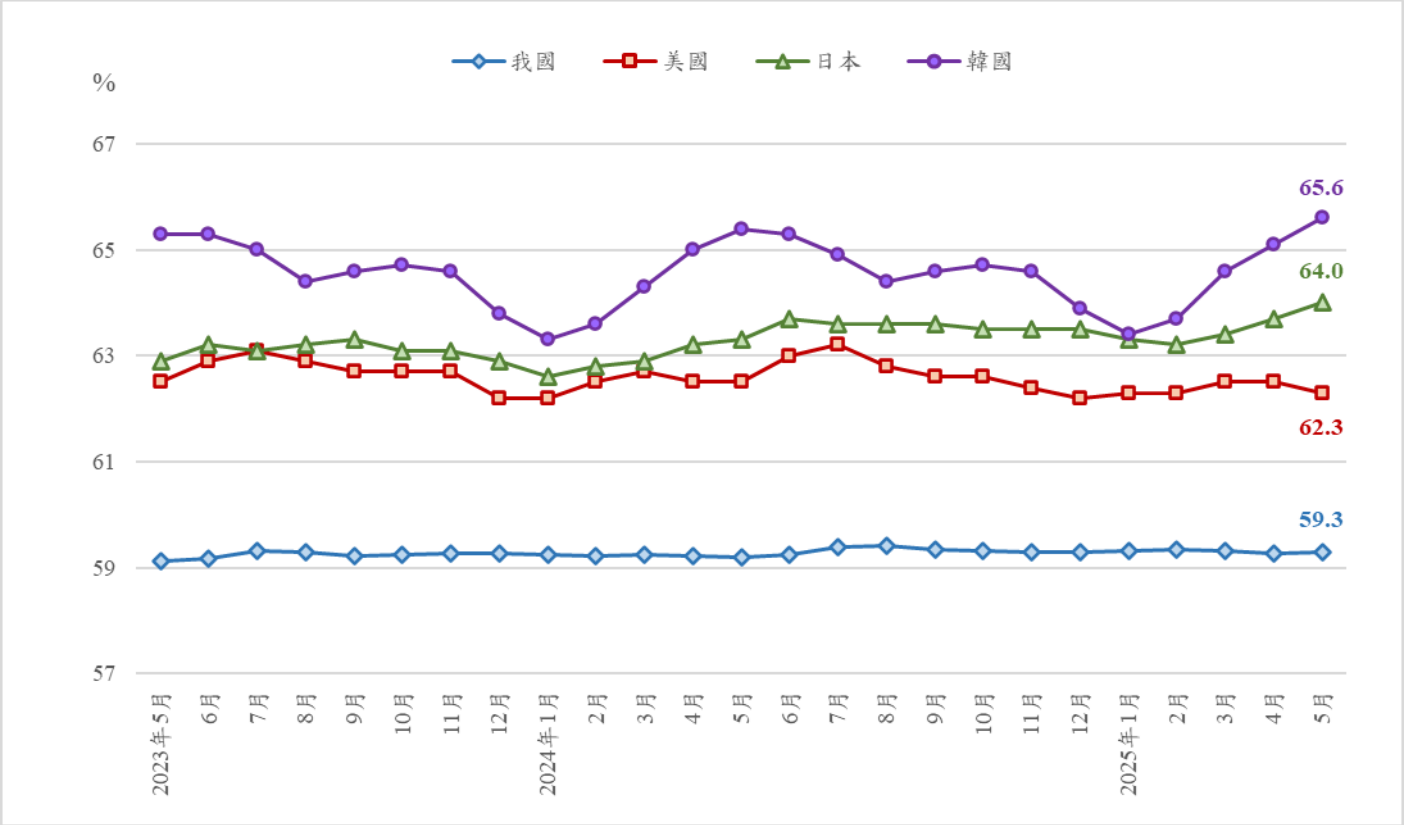
註：表中括號()為較上年同月增減情形。
資料來源：
1.行政院主計總處，人力資源調查提要分析。
2.勞動部勞動力發展署，資遣通報系統。
3.勞動部勞動力發展署，就業服務資訊整合系統。
4.勞動部，勞動統計查詢網。
5.行政院主計總處，薪資與生產力調查提要分析。

二、國際就業市場情勢掃描

1.勞動力參與率

圖 16 顯示我國與日韓美三國勞動力參與率(以下簡稱勞參率)，我國維持穩定態勢，美國則有些微下降，韓國與日本勞參率有微幅上升的趨勢。美國 2025 年 5 月勞參率為 62.3%，較上月、上年同月下降 0.2 個百分點；日本 2025 年 5 月勞參率為 64.0%，較上月上升 0.3 個百分點，較上年同月上升 0.7 個百分點；南韓勞參率為四國中最高，2025 年 5 月勞參率為 65.6%，較上月上升 0.5 個百分點，較上年同月上升 0.2 個百分點。而我國勞參率較美、日、韓低，2025 年 5 月勞參率為 59.3%[註]，與上月持平、較上年同月上升 0.1 個百分點。

圖 16　主要國家勞動力參與率趨勢

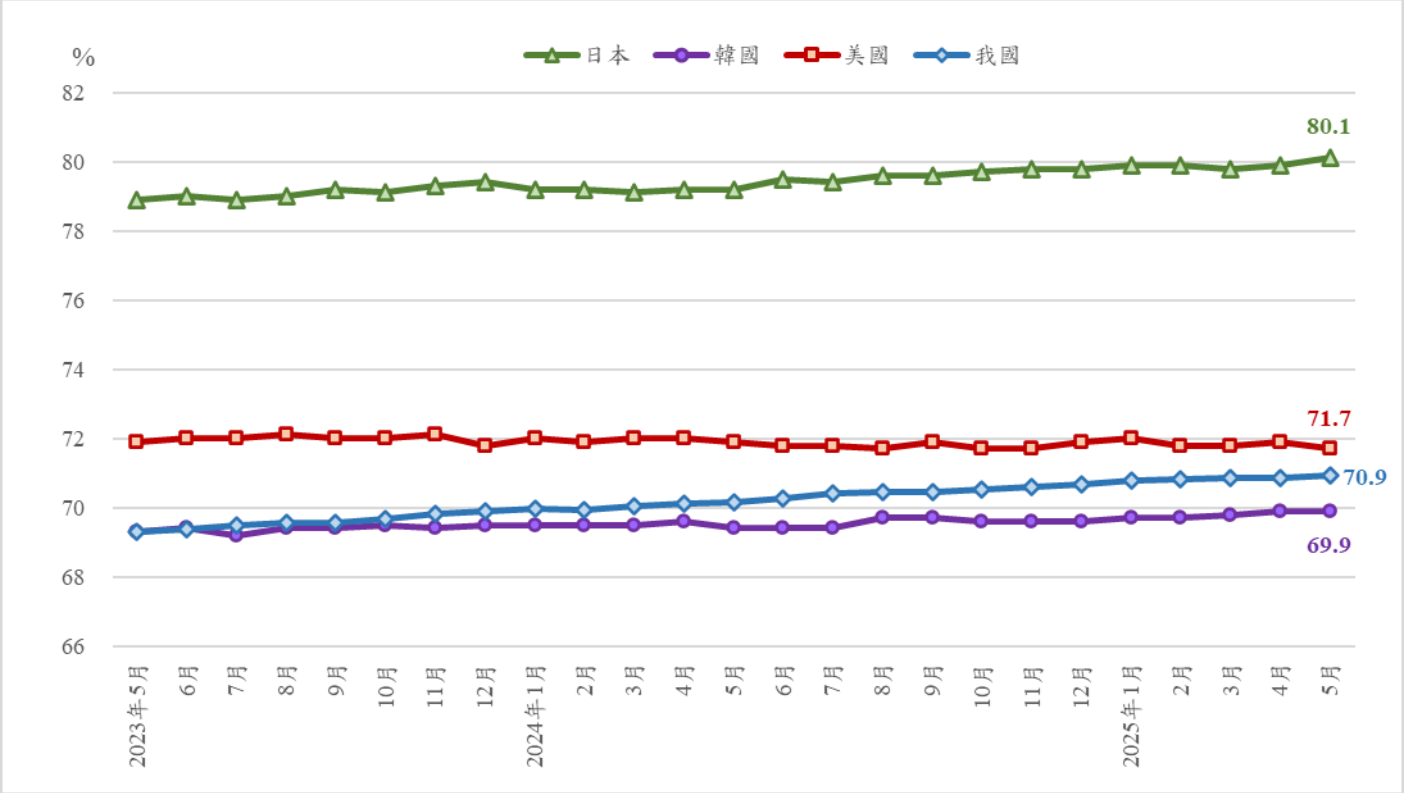


註：為與各國數據進行比較，將我國數據一併四捨五入至小數點後一位；數據皆未經季節調整。
資料來源：行政院主計總處，人力資源統計、美國勞動統計局、日本總務省統計局、南韓統計局。

2.就業率

根據 OECD 之就業率標準定義比較我國與美國、日本及南韓近年就業率(見圖 17)，美國 2025 年 5 月就業率為 71.7%，較上月、上年同月皆下降 0.2 個百分點。日本就業率為各國中最高，2025 年 5 月就業率為 80.1%，較上月上升 0.2 個百分點，較上年同月上升 0.9 個百分點。而南韓就業率為四國中最低者，2025 年 5 月就業率為 69.9%，與上月持平，較上年同月上升 0.5 個百分點。我國 2025 年 5 月就業率為 70.9%[註]，與上月持平，較上年同月上升 0.7 個百分點。

圖 17　主要國家就業率趨勢(按 OECD 定義)

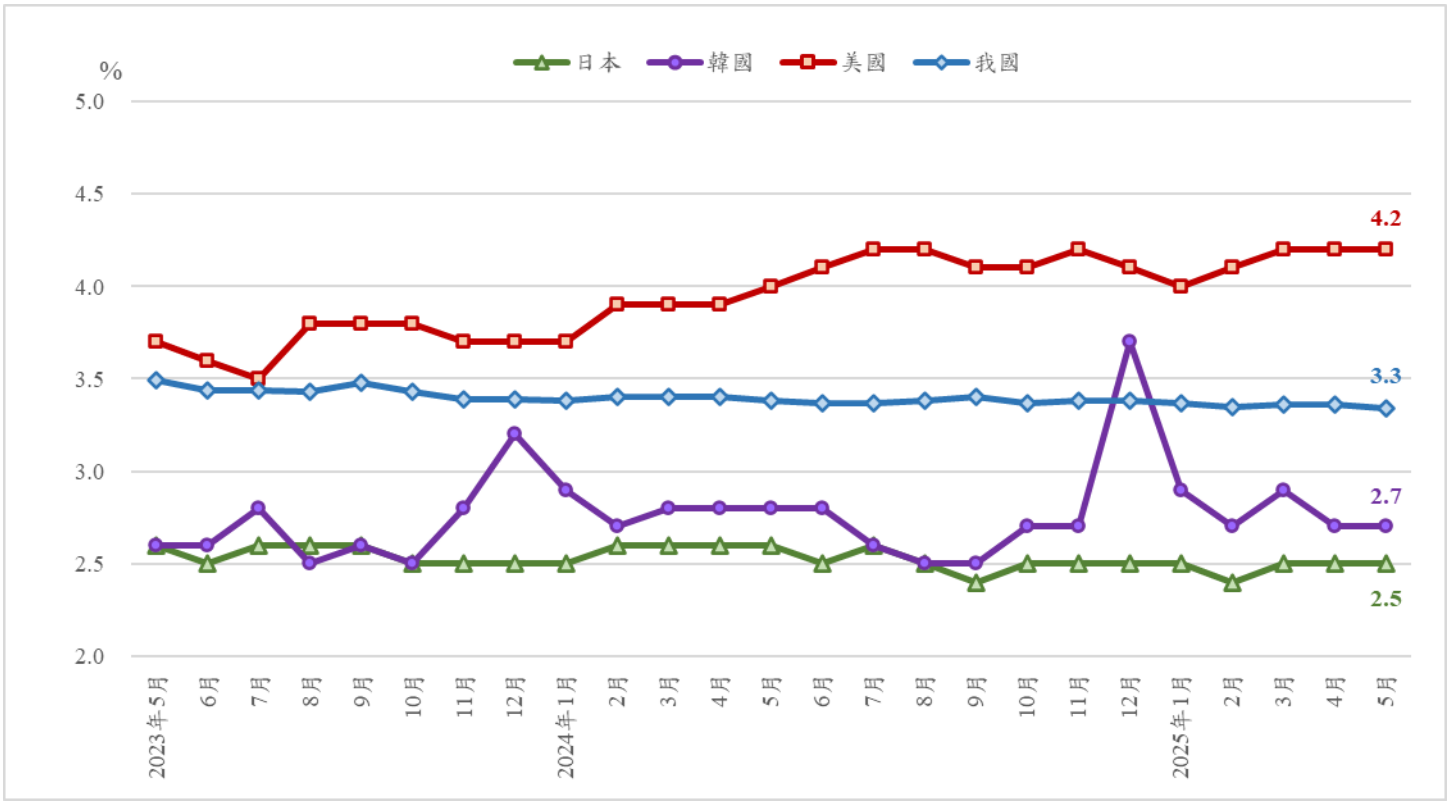


註：為與各國數據進行比較，將我國數據一併四捨五入至小數點後一位。
資料來源：我國就業率數據由本報告計算之；數據未經季節調整。
其他國家就業率數據引自 OECD Stat:https://stats.oecd.org/；數據經季節調整。

3.失業率

2025 年 5 月季節調整後失業率(見圖 18)，四國的失業率皆呈現平穩態勢。美國 2025 年 5 月失業率為 4.2%，與上月持平，較上年同月上升 0.2 個百分點。日本 2025 年 5 月失業率為 2.5%，與上月持平，較上年同月下降 0.1 個百分點。而南韓 2025 年 5 月失業率為 2.7%，與上月持平，較上年同月下降 0.1 個百分點。我國 2025 年 5 月失業率為 3.3%[註]，較上月、上年同月皆下降 0.1 個百分點。

圖 18　主要國家失業率趨勢



註：為與各國數據進行比較，將我國數據一併四捨五入至小數點後一位；數據皆經季節調整。
資料來源：行政院主計總處，人力資源統計、美國勞動統計局、日本總務省統計局、南韓統計局。

表 5　各國人力資源與就業市場情勢重要指標

單位：%

期別	我國					美國			日本		
	就業率	失業率	失業率季節調整	勞參率	勞參率季節調整	就業率	失業率	勞參率	就業率	失業率	勞參率
110 年(2021)	**67.9**	**4.0**	**4.0**	**59.0**	**59.0**	**69.4**	**5.4**	**61.7**	**77.9**	**2.8**	**62.3**
111 年(2022)	**68.7**	**3.7**	**3.7**	**59.2**	**59.2**	**71.3**	**3.7**	**62.2**	**78.5**	**2.6**	**62.6**
112 年(2023)	**69.4**	**3.5**	**3.5**	**59.2**	**59.2**	**72.0**	**3.6**	**62.6**	**79.0**	**2.6**	**62.9**
113 年(2024)	**70.3**	**3.4**	**3.4**	**59.3**	**59.3**	**71.9**	**4.0**	**62.6**	**79.4**	**2.5**	**63.3**
1 月	70.0	3.3	3.4	59.3	59.3	72.0	3.7	62.2	79.2	2.5	62.6
2 月	69.9	3.4	3.4	59.2	59.3	71.9	3.9	62.5	79.2	2.6	62.8
3 月	70.1	3.4	3.4	59.2	59.3	72.0	3.9	62.7	79.1	2.6	62.9
4 月	70.1	3.4	3.4	59.2	59.3	72.0	3.9	62.5	79.2	2.6	63.2
5 月	70.2	3.3	3.4	59.2	59.3	71.9	4.0	62.5	79.2	2.6	63.3
6 月	70.2	3.4	3.4	59.3	59.3	71.8	4.1	63.0	79.5	2.5	63.7
7 月	70.4	3.5	3.4	59.4	59.3	71.8	4.2	63.2	79.4	2.6	63.6
8 月	70.5	3.5	3.4	59.4	59.3	71.7	4.2	62.8	79.6	2.5	63.6
9 月	70.5	3.4	3.4	59.3	59.3	71.9	4.1	62.6	79.6	2.4	63.6
10 月	70.5	3.4	3.4	59.3	59.3	71.7	4.1	62.6	79.7	2.5	63.5
11 月	70.6	3.4	3.4	59.3	59.3	71.7	4.2	62.4	79.8	2.5	63.5
12 月	70.7	3.3	3.4	59.3	59.3	71.9	4.1	62.2	79.8	2.5	63.5
114 年(2025)	**70.8**	**3.3**	**3.4**	**59.3**	**59.3**	**71.8**	**4.1**	**62.4**	**79.9**	**2.5**	**63.5**
1 月	70.8	3.3	3.4	59.3	59.3	72.0	4.0	62.3	79.9	2.5	63.3
2 月	70.8	3.3	3.4	59.3	59.4	71.8	4.1	62.3	79.9	2.4	63.2
3 月	70.9	3.4	3.4	59.3	59.3	71.8	4.2	62.5	79.8	2.5	63.4
4 月	70.9	3.3	3.4	59.3	59.3	71.9	4.2	62.5	79.9	2.5	63.7
5 月	70.9	3.3	3.3	59.3	59.4	71.7	4.2	62.3	80.1	2.5	64.0
較上月變動	(0.0)	(0.0)	(-0.1)	(0.0)	(0.1)	(-0.2)	(0.0)	(-0.2)	(0.2)	(0.0)	(0.3)
較上年同月變動	(0.7)	(0.0)	(-0.1)	(0.1)	(0.1)	(-0.2)	(0.2)	(-0.2)	(0.9)	(-0.1)	(0.7)

註：1.根據美國勞工統計局的定義，美國勞動力人口為年齡 16 歲及以上。其餘國家勞動力人口為年齡 15 歲及以上。
2.各國失業率=各國失業人數÷各國勞動力人口；數據經季節調整。
3.各國勞參率=各國勞動力人口÷各國 15 歲(美國為 16 歲)以上民間人口；數據未經季節調整。
4.各國就業率=就業人數÷15-64 歲之民間人口；除我國外，餘為季節調整。
5.OECD 及歐盟為年及季資料。
6.本表括號()內數字係指增減百分點。

表 5　各國人力資源與就業市場情勢重要指標(續)

單位：%

期別	南韓			OECD(37 個成員)			歐盟(27 個國家)		
	就業率	失業率	勞參率	就業率	失業率	勞參率	就業率	失業率	勞參率
110 年(2021)	**66.5**	**3.7**	**62.8**	**67.7**	**6.2**	**59.9**	**68.3**	**7.1**	**57.1**
111 年(2022)	**68.5**	**2.9**	**63.9**	**69.3**	**5.0**	**60.6**	**69.8**	**6.2**	**57.6**
112 年(2023)	**69.2**	**2.7**	**64.3**	**70.0**	**4.8**	**60.9**	**70.4**	**6.0**	**58.0**
113 年(2024)	**69.5**	**2.8**	**64.5**	**70.2**	**4.9**	**61.1**	**70.8**	**6.0**	**58.1**
1 月	69.5	2.9	63.3	-	-	-	-	-	-
2 月	69.5	2.7	63.6	-	-	-	-	-	-
3 月	69.5	2.8	64.3	70.2	4.9	60.8	70.6	6.1	57.9
4 月	69.6	2.8	65.0	-	-	-	-	-	-
5 月	69.4	2.8	65.4	-	-	-	-	-	-
6 月	69.4	2.8	65.3	70.2	4.9	61.1	70.7	6.0	58.1
7 月	69.4	2.6	64.9	-	-	-	-	-	-
8 月	69.7	2.5	64.4	-	-	-	-	-	-
9 月	69.7	2.5	64.6	70.3	4.9	61.3	70.8	5.9	58.3
10 月	69.6	2.7	64.7	-	-	-	-	-	-
11 月	69.6	2.7	64.6	-	-	-	-	-	-
12 月	69.6	3.7	63.9	70.2	4.9	61.0	71.0	5.8	58.0
114 年(2025)	**69.8**	**2.8**	**64.5**	**70.4**	**4.9**	**60.8**	**71.0**	**6.0**	**58.1**
1 月	69.7	2.9	63.4	-	-	-	-	-	-
2 月	69.7	2.7	63.7	-	-	-	-	-	-
3 月	69.8	2.9	64.6	70.4	4.9	60.8	71.0	6.0	58.1
4 月	69.9	2.7	65.1	-	-	-	-	-	-
5 月	69.9	2.7	65.6	-	-	-	-	-	-
較上月(季)變動	(0.0)	(0.0)	(0.5)	(0.2)	(0.0)	(-0.2)	(0.0)	(-0.2)	(0.1)
較上年同月(季)變動	(0.5)	(-0.1)	(0.2)	(0.2)	(0.0)	(0.0)	(0.4)	(-0.1)	(0.2)

資料來源：1.我國：由本報告依據行政院主計總處人力資源統計資料計算之。
2.美國：美國勞動統計局，http://www.bls.gov/webapps/legacy/cpsatab1.htm
3.日本：日本總務省統計局，http://www.stat.go.jp/data/roudou/index2.htm#kekka
4.南韓：Statisitcs Korea，http://kostat.go.kr/portal/eng/index.action
5.OECD(37 個成員)：https://stats.oecd.org/index.aspx?queryid=36324
6.歐盟(27 個國家)：Eurostat, http://ec.europa.eu/eurostat/data/database
7.各國「就業率」：https://data.oecd.org/emp/employment-rate.htm

三、國際就業市場情勢分析

(一)美國

1、美國就業市場趨勢

(1)勞動力狀況

2025 年 5 月勞動力人數為 1 億 7,021 萬 6 千人，較上月減少 43 萬 4 千人(-0.25%)，較上年同月增加 264 萬人(+1.58%)。非勞動力人數為 1 億 316 萬 9 千人，較上月增加 62 萬 2 千人(+0.61%)，較上年同月增加 249 萬 7 千人(+2.48%)。

未經季節調整之勞參率為 62.3%，較上月、上年同月皆下降 0.2 個百分點；經季節調整之勞參率為 62.4%，同樣較上月、上年同月皆下降 0.2 個百分點。

(2)失業狀況

2025 年 5 月失業人數為 681 萬 5 千人，較上月增加 23 萬 3 千人(+3.54%)，較上年同月增加 58 萬人(+9.30%)。未經季節調整之失業率為 4.0%，較上月上升 0.1 個百分點，較上年同月上升 0.3 個百分點；經季節調整之失業率為 4.2%，與上月持平，較上年同月上升 0.2 個百分點。

(3)就業狀況

2025 年 5 月就業人數為 1 億 6,340 萬 1 千人，較上月減少 66 萬 8 千人(-0.41%)，較上年同月增加 206 萬人(+1.28%)。2025 年 5 月就業率為 71.8%，較上月下降 0.3 個百分點，較上年同月則下降 0.1 個百分點。

表 6　美國就業市場指標

單位：千人；%

年月別	16 歲以上民間人口	勞動力人數			非勞動力	就業率(15-64歲)	勞參率(16歲以上)		失業率	
		合計	就業人數	失業人數				季節調整		季節調整
2022	**263,973**	**164,287**	**158,291**	**5,996**	**99,686**	**71.3**	**62.2**	**62.2**	**3.7**	**3.7**
2023	**266,942**	**167,116**	**161,037**	**6,080**	**99,826**	**72.0**	**62.6**	**62.6**	**3.6**	**3.6**
2024	**268,571**	**168,106**	**161,346**	**6,761**	**100,465**	**71.9**	**62.6**	**62.6**	**4.0**	**4.0**
01	267,540	166,428	159,650	6,778	101,113	71.3	62.2	62.5	4.1	3.7
02	267,711	167,285	160,315	6,970	100,426	71.5	62.5	62.6	4.2	3.9
03	267,884	167,960	161,356	6,604	99,924	72.0	62.7	62.7	3.9	3.9
04	268,066	167,484	161,590	5,894	100,582	72.1	62.5	62.7	3.5	3.9
05	268,248	167,576	161,341	6,235	100,672	71.9	62.5	62.6	3.7	4.0
06	268,438	169,007	161,774	7,233	99,431	72.2	63.0	62.6	4.3	4.1
07	268,644	169,723	162,038	7,685	98,921	72.2	63.2	62.7	4.5	4.2
08	268,856	168,763	161,348	7,415	100,092	71.7	62.8	62.7	4.4	4.2
09	269,080	168,569	162,046	6,524	100,511	72.0	62.6	62.7	3.9	4.1
10	269,289	168,569	161,938	6,631	100,720	71.8	62.6	62.5	3.9	4.1
11	269,463	168,164	161,456	6,708	101,299	71.8	62.4	62.5	4.0	4.2
12	269,638	167,746	161,294	6,452	101,892	71.8	62.2	62.5	3.8	4.1
2025	**273,027**	**170,290**	**163,155**	**7,136**	**102,737**	**71.7**	**62.4**	**62.5**	**4.2**	**4.1**
01	272,685	169,814	162,347	7,467	102,871	71.4	62.3	62.6	4.4	4.0
02	272,847	170,116	162,544	7,572	102,731	71.5	62.3	62.4	4.5	4.1
03	273,023	170,653	163,412	7,242	102,369	71.8	62.5	62.5	4.2	4.2
04	273,197	170,650	164,069	6,582	102,547	72.1	62.5	62.6	3.9	4.2
05	273,385	170,216	163,401	6,815	103,169	71.8	62.3	62.4	4.0	4.2

註：

1.根據美國勞工統計局的定義，美國勞動力人口為年齡 16 歲及以上。本報告所蒐集之國家地區除美國外，其餘國家勞動力人口為年齡 15 歲及以上。

2.除失業率和勞參率同時列出季節性調整與非季節性調整資料之外，其餘指標皆為非季節性調整資料。

3.就業率數據遵循經濟合作暨發展組織（OECD）之計算方式：「該年齡區間就業人數/相同年齡區間之民間人口」，以 15-64 歲之年齡區間進行計算。

資料來源：

1.美國勞動統計局，Current Population Survey：http://www.bls.gov/webapps/legacy/cpsatab1.htm(資料日期：2025/6/30)

2.就業率數據引自 OECD Stat：https://stats.oecd.org/index.aspx?queryid=36363

2、美國勞動市場政策資訊

(1)聯邦與各州的最低工資標準(Federal and state minimum wage rates)

聯邦最低工資規定包含在《公平勞動標準法》(FLSA) 中，而 2025 年聯邦的最低工資標準為每小時 7.25 美元，此標準自 2009 年以後一直沒有增加，不過，在此期間，已有數州因應其當地的實際情況自行設定最低工資，以保障勞工的基本權益與生活水準。截至 2025 年，已有 21 個州設定自己的最低工資，提供優於聯邦規範的水準，而其他州則遵循 7.25 美元的規定。例如，密西根州的最低工資標準將於 2025 年 2 月 21 日提高至每小時 12.48 美元，華盛頓州的最低工資提高為每小時 16.66 美元，加州的最低工資提高為每小時 16.50 美元，康乃狄克州的最低工資提高為每小時 16.35 美元，阿拉斯加州則進一步根據工作地點、企業規模制定了詳盡的最低工資標準。

即使法律明確規定雇主必須遵守聯邦最低工資標準，然而各州的最低工資標準可能會有所變動，雇主必須隨時了解其所在地的最低工資法律，並遵守最高最低工資法，無論是聯邦、州或地方法律。也就是說，《公平勞動標準法》的最低工資法律之合規性是不斷發展的性質。此外，第 14026 號行政命令所涵蓋的聯邦合約工最低工資則自 2025 年 1 月 1 日起，從事涵蓋合約或與涵蓋合約相關工作的聯邦合約工的最低時薪將從 17.20 美元提高至 17.75 美元。

(2)薪資透明化相關規範(Pay transparency laws)

美國長期以來面臨薪資不平等問題，特別是在不同性別與族群間，薪資表現有顯著的差距。而薪資資訊的不透明是造成此現象的原因之一，不僅求職者難以得知合理報酬，也導致同工不同酬現象無法被揭露與追責。為促進職場公平與減少薪資差距，美國各州制定了薪資透明化之相關法規，要求雇主向員工和求職者

揭露薪資相關資訊，減少因性別、種族差異造成的薪資差距，並加強勞工了解與談判薪酬的權力。這些法律根據各州和地方規定而有差異，有些法律規定在招聘資訊中揭示薪資範圍，而有些則要求企業內部應揭露薪資、福利、傭金和獎金等資訊。然而，目前尚無全面性聯邦薪資透明化法律，但許多州和地方已實施各自的法規。

截至2025年，美國已有14個州全面實施薪資透明化法規。例如，伊利諾州與明尼蘇達州規定15人或30人以上的企業雇主必須在職缺公告中提供薪資範圍與福利資訊；俄亥俄州克里夫蘭市已制定地方性薪資透明化條例，規範當地招聘資訊的揭示內容；加州則強化既有法規，要求所有企業必須揭露薪資範圍，並保存薪資紀錄以供審查；科羅拉多州要求雇主不僅必須揭示對外招聘的薪資資訊，還要求公開內部調動和晉升的薪資、福利、獎金結構等資訊。

這些薪酬透明化立法包含三個部分：禁止雇主強制執行薪酬保密規則、薪資範圍透明化要求、以及薪酬資料收集要求。而各州的不同規範主要期望雇主在內外人員招募、調動、晉升、廣告等資訊應揭露薪資範圍，並強調禁止詢問薪資歷史、薪資公平審計、公開其他福利和薪酬形式等，以促進薪酬公平，並解決歧視性薪資差距問題。如果企業未遵守相關法規，可能面臨巨額罰款並損害其聲譽，因此，企業應積極遵守 2025 年各州實施的新型薪資透明化法規。而那些主動落實薪資透明化制度的企業，不僅可提升求職者或員工對薪資待遇的理解與比較，也能在競爭激烈的人才市場中展現「公平雇主」形象，成為吸引人才的優勢之一。

(3)近期就業市場情勢變動

據美國勞工統計局(the Bureau of Labor Statistics)報告顯示，2025年5月，美國大多數州的失業率維持穩定，僅有3州上升、2州下降，其餘45州及華盛頓特區持平。全美失業率維持在4.2%，較上年同期上升 0.2 個百分點。失業率最低為南達科他州(1.8%)，

最高為華盛頓特區(5.9%)。與去年同期相比，24 州及華盛頓特區失業率上升，以密西西比州升幅最大(+1.2 個百分點)；另有 4 州下降，其中印第安納州降幅最大(-0.4 個百分點)。在非農就業方面，2025 年 5 月各州就業水準基本無變動，但過去一年內有 18 州出現就業成長，最多新增就業為德州(+21 萬 3 千人)、佛州與紐約州；成長率最高的州為南卡羅來納州(+2.7%)與愛達荷州(+2.6%)。整體而言，勞動市場呈現穩定但成長趨緩的態勢。

(二)日本

1、日本就業市場趨勢

(1)勞動力狀況

2025 年 5 月勞動力人數為 7,021 萬人，較上月增加 37 萬人(+0.53%)，較上年同月增加 62 萬人(+0.89%)。非勞動力人數為 3,950 萬人，較上月減少 29 萬人(-0.73%)，較上年同月減少 80 萬人(-1.99%)。未經季節調整之勞參率為 64.0%，較上月上升 0.3 個百分點，較上年同月則上升 0.7 個百分點；經季節調整之勞參率為 63.9%，同樣較上月上升 0.3 個百分點，較上年同月上升 0.7 個百分點。

(2)失業狀況

2025 年 5 月失業人數為 183 萬人，較上月減少 5 萬人(-2.66%)，較上年同月減少 10 萬人(-5.18%)。未經季節調整之失業率為 2.6%，較上月下降 0.1 個百分點，較上年同月下降 0.2 個百分點；經季節調整之失業率為 2.5%，與上月持平，較上年同月下降 0.1 個百分點。

(3)就業狀況

2025 年 5 月就業人數為 6,838 萬人，較上月增加 42 萬人(+0.62%)，較上年同月增加 72 萬人(+1.06%)。就業率為 80.1%，較上月上升 0.4 個百分點，較上年同月上升 1.1 個百分點。

表 7　日本就業市場指標

單位：千人；%

年月別	15 歲以上民間人口	勞動力人數			非勞動力	就業率(15-64歲)	勞參率(15 歲以上)		失業率	
		合計	就業人數	失業人數				季節調整		季節調整
2022	**110,310**	**69,060**	**67,230**	**1,830**	**41,250**	**78.5**	**62.6**	**62.6**	**2.6**	**2.6**
2023	**110,173**	**69,252**	**67,469**	**1,783**	**40,844**	**78.9**	**62.9**	**62.9**	**2.6**	**2.6**
2024	**109,949**	**69,571**	**67,807**	**1,763**	**40,311**	**79.4**	**63.3**	**63.3**	**2.6**	**2.5**
01	109,930	68,770	67,140	1,630	41,090	78.7	62.6	63.1	2.4	2.5
02	109,940	69,050	67,280	1,770	40,820	78.6	62.8	63.3	2.6	2.6
03	109,990	69,110	67,260	1,850	40,810	78.7	62.9	63.1	2.7	2.6
04	109,950	69,430	67,500	1,930	40,450	79.1	63.2	63.1	2.8	2.6
05	109,940	69,590	67,660	1,930	40,300	79.0	63.3	63.2	2.8	2.6
06	110,020	70,030	68,220	1,810	39,910	79.7	63.7	63.3	2.6	2.5
07	109,950	69,830	67,950	1,880	40,050	79.6	63.6	63.3	2.7	2.6
08	109,920	69,900	68,150	1,750	39,940	79.8	63.6	63.4	2.5	2.5
09	109,960	69,870	68,140	1,730	40,020	79.8	63.6	63.3	2.5	2.4
10	109,980	69,840	68,130	1,700	40,100	79.8	63.5	63.4	2.4	2.5
11	109,970	69,780	68,140	1,640	40,120	79.8	63.5	63.5	2.4	2.5
12	109,840	69,650	68,110	1,540	40,120	80.0	63.5	63.6	2.2	2.5
2025	**109,762**	**69,658**	**67,902**	**1,758**	**40,030**	**79.6**	**63.5**	**63.7**	**2.5**	**2.5**
01	109,820	69,420	67,790	1,630	40,320	79.7	63.3	63.7	2.3	2.5
02	109,760	69,330	67,680	1,650	40,350	79.3	63.2	63.6	2.4	2.4
03	109,750	69,490	67,700	1,800	40,190	79.1	63.4	63.6	2.6	2.5
04	109,720	69,840	67,960	1,880	39,790	79.7	63.7	63.6	2.7	2.5
05	109,760	70,210	68,380	1,830	39,500	80.1	64.0	63.9	2.6	2.5

註：

1.除失業率和勞參率同時列出季節性調整與非季節性調整資料之外，其餘指標皆為非季節性調整資料。

2.就業率數據遵循經濟合作暨發展組織（OECD）之計算方式。

3.日本未發布官方季調勞參率資料，本表係採用 OECD Stat 發布數據(季調勞動力÷季調 15 歲以上民間人口)。

資料來源：

1.日本 e-Stat 官網：http://www.e-stat.go.jp/SG1/estat/eStatTopPortalE.do (資料日期：2025/7/2)

2.就業率、季調勞參率數據引自 OECD Stat：https://data.oecd.org/emp/employment-rate.htm

2、日本勞動市場政策資訊

(1)《高年齡者雇用安定法》修訂

日本長期面臨高齡化與勞動力短缺問題，為確保高齡者能持續參與職場，政府訂定《高年齡者雇用安定法》，規範企業應保障有意願的高齡勞工得以穩定就業。雖然多數企業設有 60 歲以上的退休年齡，但本法進一步要求企業針對未滿 65 歲即退休的勞工，須透過以下任一措施，確保其可持續工作至 65 歲為止：

1. 提高退休年齡；

2. 取消退休年齡；

3. 提供繼續僱用制度(如重新僱用或延長僱用期限)。

自 2025 年 4 月起，原先允許企業透過勞使協定[2]限制續聘對象的過渡措施正式廢止，所有企業皆須適用本法，且不得再設限續聘對象。也就是說，企業應檢討內部工作規則與營運機制，選定上述任一措施，確實提供所有有意願工作的勞工續聘機會。此外，針對年滿 65 歲的勞工，政府亦透過非強制性的制度設計，鼓勵企業延長雇用至 70 歲，推動高齡者的長期就業與社會參與。

(2)《育兒照顧休業法 (育児・介護休業法)》修訂

日本長年受少子化與女性勞動參與上升所影響，為保障育兒期間的工作權益，於 1992 年制定《育兒照顧休業法 (育児・介護休業法)》。近年為因應家庭照護與職場平衡的需求，政府於 2025 年進一步修正該法，旨在促進性別平等、減少離職風險，並推動彈性工作制度。此次修正分兩階段實施：多數條文自

[2] 勞使協定(労使協定)：指企業與勞工(或勞工代表)之間所簽訂的協議，可就加班、休假、續聘等事項作特定約定。

2025 年 4 月 1 日生效，部分彈性工作規定於同年 10 月實施。主要變化包括：

1. 子女照顧假制度強化：擴大子女照顧假(子の看護休暇)的年齡與範圍。原規定子女照顧假限定於有小學入學前子女者，且請假理由僅接受子女生病或受傷，本次修訂後將範圍擴大至小學三年級以下的子女，並新增使用事由如學校停課、畢業典禮等。

   此外，原先規定育有 3 歲以下子女者可免除加班，而遠距工作則非法定選項，修法後免除加班適用對象延伸至學齡前子女之父母，同時針對育有未滿 3 歲子女者，企業應努力提供遠距工作作為替代措施。

2. 照顧假取得門檻放寬：原規定照顧假僅有任職滿 6 個月，且每週固定工時的正式員工可申請，非正規或短期工作者則不適用，修法後取消申請需任職 6 個月之限制，並放寬讓週工時兩日以上的非正式員工申請。

3. 資訊公開與支援義務：原規定員工 1,000 人以上之大型企業應有育嬰假之資訊揭露義務，而修法後規定只要是 301 人以上企業，便須揭露男性育嬰假取得率，並對員工提供相關制度說明、設置諮詢窗口。

4. 工作彈性推廣：為本次修法後之新規定，自 10 月起企業須提供至少兩項彈性措施(如彈性上下班、遠距辦公、公司托育或額外育兒假)，並與員工個別確認其意願。

(三)南韓

1、南韓就業市場趨勢

(1)勞動力狀況

2025 年 5 月勞動力人數為 3,001 萬 2 千人，較上月增加 27 萬 1 千人(+0.91%)，較上年同月則增加 21 萬 3 千人(+0.71%)。非勞動力人數為 1,572 萬 2 千人，較上月減少 25 萬 7 千人(-1.61%)，較上年同月減少 2 萬 2 千人(-0.14%)。

而未經季節調整之勞參率為 65.6%，較上月上升 0.5 個百分點，較上年同月上升 0.2 個百分點；經季節調整之勞參率為 64.7%，較上月下降 0.1 個百分點，較上年同月上升 0.2 個百分點。

(2)失業狀況

2025 年 5 月失業人數為 85 萬 3 千人，較上月減少 1 千人(-0.12%)，較上年同月減少 3 萬 1 千人(-3.51%)。而未經季節調整之失業率為 2.8%，較上月下降 0.1 個百分點，較上年同月下降 0.2 個百分點；經季節調整之失業率為 2.7%，與上月持平，較上年同月則下降 0.1 個百分點。

(3)就業狀況

2025 年 5 月就業人數為 2,916 萬人，較上月增加 27 萬 3 千人(+0.95%)，較上年同月則增加 24 萬 5 千人(+0.85%)。就業率為 70.5%，較上月上升 0.6 個百分點，較上年同月上升 0.5 個百分點。

表 8　南韓就業市場指標

單位：千人；%

年月別	15 歲以上民間人口	勞動力人數			非勞動力	就業率(15-64歲)	勞參率(15 歲以上)		失業率	
		合計	就業人數	失業人數				季節調整		季節調整
2022	**45,260**	**28,922**	**28,089**	**833**	**16,339**	**68.5**	**63.9**	**63.9**	**2.9**	**2.9**
2023	**45,407**	**29,203**	**28,416**	**787**	**16,204**	**69.2**	**64.3**	**64.3**	**2.7**	**2.7**
2024	**45,570**	**29,399**	**28,576**	**823**	**16,172**	**69.6**	**64.5**	**64.5**	**2.8**	**2.8**
01	45,514	28,815	27,743	1,072	16,699	68.7	63.3	64.7	3.7	3.0
02	45,525	28,957	28,043	915	16,568	68.7	63.6	64.7	3.2	2.6
03	45,529	29,288	28,396	892	16,242	69.1	64.3	64.6	3.0	2.8
04	45,539	29,578	28,693	885	15,961	69.6	65.0	64.7	3.0	2.8
05	45,543	29,799	28,915	884	15,744	70.0	65.4	64.5	3.0	2.8
06	45,550	29,764	28,907	857	15,786	69.9	65.3	64.4	2.9	2.8
07	45,590	29,594	28,857	737	15,996	69.8	64.9	64.3	2.5	2.6
08	45,576	29,365	28,801	564	16,211	69.8	64.4	64.3	1.9	2.5
09	45,590	29,464	28,842	622	16,125	69.9	64.6	64.4	2.1	2.5
10	45,607	29,525	28,847	678	16,082	69.8	64.7	64.4	2.3	2.7
11	45,628	29,477	28,821	656	16,151	69.9	64.6	64.4	2.2	2.7
12	45,653	29,156	28,041	1,115	16,498	69.4	63.9	64.7	3.8	3.7
2025	**45,706**	**29,468**	**28,539**	**930**	**16,238**	**69.5**	**64.5**	**64.8**	**3.1**	**2.8**
01	45,674	28,961	27,878	1,083	16,713	68.8	63.4	64.7	3.7	2.9
02	45,694	29,119	28,179	940	16,575	68.9	63.7	64.8	3.2	2.7
03	45,708	29,507	28,589	918	16,201	69.3	64.6	64.8	3.1	2.9
04	45,720	29,741	28,887	854	15,979	69.9	65.1	64.8	2.9	2.7
05	45,734	30,012	29,160	853	15,722	70.5	65.6	64.7	2.8	2.7

註：

1.除失業率和勞參率同時列出季節性調整與非季節性調整資料之外，其餘指標皆為非季節性調整資料。

2.就業率數據遵循經濟合作暨發展組織（OECD）之計算方式。

資料來源：

1.Statisitcs Korea: http://kostat.go.kr/portal/eng/index.action (資料日期：2025/6/30)

2.就業率及季調勞動參與率數據引自 OECD Stat：http://stats.oecd.org/index.aspx?queryid=36324

2、南韓勞動市場政策資訊

近期韓國為加強勞工的勞動環境，修訂了多項相關規範，包括對在極端天氣條件下的員工保護規定、對於雇主拖欠工資行為施以更嚴厲的處罰措施、增加育嬰假的彈性，以及增加勞工的工時彈性，這些政策皆凸顯了政府致力於打造更安全、更公平工作場所的決心。詳細政策修訂如下所示:

(1)極端天氣防護政策

根據修訂條款(自 2025 年 6 月 1 日起生效)，雇主必須明確保護員工免受長期暴露於極端高溫或低溫環境所帶來的健康風險。這包括實施預防措施並調整工作條件，以降低中暑或體溫過低的可能性，並保護勞工免受極端高溫和低溫的侵害。

(2)工資拖欠處罰

自 2025 年 10 月 23 日起，未能支付工資的雇主將面臨更嚴厲的處罰，包括信用罰款、合約限制和滯納金。如果雇主屬於下列任何一種情況，員工可以向法院提起訴訟，要求支付不超過應付工資 3 倍的賠償金：

1. 未支付全部或部分工資且有明確意圖；
2. 一年內拖欠工資 3 個月或以上；或
3. 拖欠工資超過 3 個月或以上。

在決定賠償金額時，法院將考慮拖欠工資的持續時間、情況和頻率，以及雇主的財務狀況。

此外，過去僅適用於離職或退休員工的薪資拖欠利息(年利率 20%)，也擴大至適用於現有員工。最後，新規定也加重對於習慣性拖欠工資的雇主之處罰強度，即如果雇主在三年內因 2 次或 2 次以上拖欠工資而被列入僱傭勞動部的官方登記冊，並且過去一年拖欠工資金額超過 3,000 萬韓元時，將被禁止出境，並且

不再適用不起訴條款(即應員工要求可選擇不起訴)，這些規定也將於 2025 年 10 月 23 日生效。

(3)擴大因育兒責任而減少工作時間的適用範圍

自 2025 年 2 月 23 日起，因育兒責任而減少工作時間的適用年齡已從 8 歲以下擴大至 12 歲以下(或小學六年級)，父母除了直接請一段時間的育嬰、育兒假，也可選擇將其轉換為減少每週工作時數。此外，育嬰假的最低使用期限也從一次至少申請 3 個月，縮短至 1 個月。

(3)彈性工作及工作與生活平衡激勵措施

為鼓勵彈性工作模式，韓國政府正在放寬補貼要求。自 2025 年起，實施彈性工作時間(例如遠距辦公、輪班或選擇性工作時間)的企業，每位員工每年最高可獲得 360 萬韓元的補貼，有幼兒的員工可獲得標準金額的 2 倍補助。此外，企業還可申請最高 2,000 萬韓元的資金，用於建置支援工時追蹤和安全遠距辦公系統等基礎設施。

(四)歐盟[3]

1、歐盟就業市場趨勢

(1)勞動力狀況

2025 年第 1 季勞動力人數為 2 億 2,090 萬 7 千人，較上季增加 52 萬 7 千人(+0.24%)，較上年同季增加 154 萬 3 千人(+0.70%)。而非勞動力人數為 1 億 5,939 萬 1 千人，較上季減少 8 萬人(-0.05%)，較上年同季則增加 5 萬人(+0.03%)。

未經季節調整之勞參率為 60.8%，較上季下降 0.2 個百分點，與上年同季持平。經季節調整之勞參率為 58.3%，較上季上升 0.3 個百分點，較上年同季上升 0.2 個百分點。

(2)失業狀況

2025 年第 1 季失業人數為 1,374 萬 2 千人，較上季增加 112 萬 6 千人(+8.93%)，較上年同季減少 11 萬人(-0.80%)。而未經季節調整之失業率為 6.2%，較上季上升 0.5 個百分點，較上年同季下降 0.1 個百分點。經季節調整之失業率為 5.9%，較上季上升 0.1 個百分點，較上年同季下降 0.2 個百分點。

(3)就業狀況

2025 年第 1 季就業人數為 2 億 716 萬 5 千人，較上季減少 59 萬 9 千人(-0.29%)，較上年同季則增加 165 萬 3 千人(+0.80%)。就業率為 70.6%，較上季下降 0.3 個百分點，較上年同季上升 0.3 個百分點。

3 歐盟共有 27 個會員國家，依照加入的時間排列，分別為法國、義大利、荷蘭、比利時、盧森堡、德國、愛爾蘭、丹麥、英國、希臘、葡萄牙、西班牙、奧地利、芬蘭、瑞典、波蘭、拉脫維亞、立陶宛、愛沙尼亞、匈牙利、捷克、斯洛伐克、斯洛維尼亞、馬爾他、賽普勒斯、保加利亞、羅馬尼亞、克羅埃西亞；而英國於 2020 年 1 月 31 日正式退出歐盟。

表 9　歐盟就業市場指標

單位：千人；%

年季別	15 歲以上民間人口	勞動力人數			非勞動力	就業率(15-64歲)	勞參率(15 歲以上)		失業率	
		合計	就業人數	失業人數				季節調整		季節調整
2022	**374,791**	**215,937**	**202,619**	**13,318**	**158,855**	**69.8**	**57.6**	**57.6**	**6.2**	**6.2**
Q1	373,951	213,896	200,017	13,879	160,055	69.1	57.2	57.5	6.5	6.2
Q2	374,673	215,984	202,926	13,058	158,689	69.9	57.6	57.6	6.0	6.2
Q3	374,991	216,841	203,718	13,123	158,150	70.1	57.8	57.6	6.0	6.1
Q4	375,552	217,027	203,815	13,212	158,525	70.0	57.8	57.7	6.1	6.1
2023	**376,798**	**218,299**	**205,114**	**13,185**	**158,498**	**70.4**	**57.9**	**57.9**	**6.1**	**6.1**
Q1	376,235	216,859	203,176	13,682	159,376	69.8	57.6	57.8	6.3	6.0
Q2	376,578	218,104	205,337	12,768	158,474	70.5	57.9	57.9	5.9	6.0
Q3	376,948	218,961	205,928	13,033	157,987	70.7	58.1	57.9	6.0	6.1
Q4	377,430	219,274	206,016	13,258	158,157	70.6	58.1	58.1	6.0	6.1
2024	**379,249**	**220,276**	**207,227**	**13,049**	**158,973**	**70.8**	**61.1**	**58.1**	**5.9**	**6.0**
Q1	378,705	219,364	205,512	13,852	159,341	70.3	60.8	58.1	6.3	6.1
Q2	379,090	220,375	207,513	12,862	158,714	70.9	61.1	58.1	5.9	6.0
Q3	379,351	220,984	208,119	12,865	158,367	71.1	61.3	58.1	5.8	5.9
Q4	379,850	220,380	207,764	12,615	159,471	70.9	61.0	58.0	5.7	5.8
2025	**380,298**	**220,907**	**207,165**	**13,742**	**159,391**	**70.6**	**60.8**	**58.3**	**6.2**	**5.9**
Q1	380,298	220,907	207,165	13,742	159,391	70.6	60.8	58.3	6.2	5.9

註：

1.除失業率和勞參率同時列出季節性調整與非季節性資料之外，其餘指標皆為非季節性調整資料。

2.就業率數據遵循經濟合作暨發展組織（OECD）之計算方式：「該年齡區間就業人數/相同年齡區間之民間人口」，以 15-64 歲之年齡區間進行計算。

資料來源：

1.http://ec.europa.eu/eurostat (資料日期：2025/7/1)

2.就業率及勞參率數據引自 OECD.Stat，http://stats.oecd.org/index.aspx?queryid=36324。

2、歐盟勞動市場政策資訊

為了因應經濟情勢變化、科技與數位化的挑戰、促進環境保護與企業永續，以及加強勞工的保護機制，2025 年歐盟成員國的勞動法令將進行多項重大更新，包括人工智慧法案、歐盟平台工作指令與石棉指令修正案。這些政策顯示出歐盟致力於強化適應性勞動環境、促進公平與包容性的勞動市場，並維護職場健康與安全。詳細政策內涵如下所示:

(1)《人工智慧法案》(The AI act)

歐盟的《人工智慧法案》是全球第一個人工智慧的法規，以因應人工智慧對勞動世界的影響。此法案主要確保歐洲人能夠信任人工智慧所提供的一切。雖然大多數人工智慧系統的風險有限甚至沒有風險，並且能夠幫助解決許多問題與挑戰，但某些人工智慧系統也會產生風險，人們必須因應這些風險，以避免不良後果，例如，在招聘決策或公共福利計劃申請中，人工智慧的使用是否會產生不利或不公平的結果，值得進一步評估與檢視。因此，此法案主要針對企業雇主及員工在職場中的資料保護、智慧財產權、工作安全等面向進行立法管轄。

《人工智慧法案》是一系列促進值得信賴的人工智慧發展之政策措施，包括「人工智慧創新方案」、「人工智慧工廠」的啟動，以及「人工智慧協調計畫」。這些措施共同保障了人工智慧的安全、基本權利和以人為本的原則。此法案主要為人工智慧系統定義了四個風險等級，包括不可接受的風險(Unacceptable risk)、高風險(High risk)、有限風險(Limited risk)，以及風險極小或無風險(Minimal or no risk)，並針對不同風險等級來規範不同的禁止行為、安全使用機制、風險評估與管理、揭露義務與實踐準則。《人工智慧法案》於 2024 年 8 月 1 日生效，採取不同區域分階段實施，目前法國、比利時和葡萄牙已經開始實施，預計在未來 2 年全面實施，其中禁令及人工智慧素養義務於 2025 年 2 月 2 日生效、一般人工智慧模式的治

理規則和義務將於 2025 年 8 月 2 日生效，以及高風險人工智慧系統規則將於 2027 年 8 月 2 日生效。

(2)《歐盟平台工作指令》(The EU platform work directive; PWD)

隨著網路科技的快速發展，使得「平台經濟」（Platform economics）更為盛行，預計歐盟 2025 年有 4,300 萬名勞工透過一個或多個數位勞動力平台進行工作，包括現場工作和遠端工作，像是送貨、翻譯、資料輸入、保母、老人照護或計程車駕駛。雖然數位勞動力平台的成長使企業和勞工都受益，但也導致許多勞工的就業狀況陷入弱勢或灰色地帶。因此，改善這些平台工作者的勞動權利與社會保護，以提升他們的工作品質和就業情況，相當重要。目前歐盟是世界上第一個為數位勞動力平台制定具體的法律規範，即歐盟平台工作指令 (PWD)，以確保平台工作者能夠行使自身權利，改善他們的工作條件，並創造更為公平且支持性的勞動環境。

2025 年 PWD 引入了四項關鍵改革：1.就業狀況的確認：過去勞動法把平台工作者一律視為受僱者，然而平台工作者有可能是受僱者、合約工或自僱者，新規定將平台工作者進行正確分類，以區分不同勞工身份，以及確保其應享有的勞動權益，如病假工資、失業救濟金或收入支持計劃等；2.演算法管理規範：數位勞動力平台必須使用演算法進行人力資源管理，並由合格的工作人員進行人工監控。而且平台應告知員工使用自動化監控和決策系統的情況，並使員工可以對演算法決策要求解釋，此外，員工也有權對與任務分配、薪資和其他工作場所事務相關的演算法決策提出異議；3. 統一監管：過去政府大多難以取得平台及其工作者的資料，導致平台工作地點和人員難以確認。故新規定要求數位勞動力平台應向政府提供有關其平台活動與員工的關鍵資訊，以利於監管與調查；4.集體勞工權利：過去基於平台企業的自由化，使得員工的基本集體勞動權利的有效行使變得困難。而新規定賦予不同平台工作者應有的人權與集體權利，擴大了勞工權利的適用範圍，例如，對於從事平台

工作的自僱者提高知情權和諮詢權，但仍不利於他們有效行使集體談判權。

(3)《石棉指令》修正案 (Transposition of recast asbestos directive)

世界衛生組織將石棉界定為一級致癌物，因為石棉暴露在空氣中可能對勞工健康造成嚴重影響，包括塵肺病、石綿肺、間皮瘤、肺癌等疾病。在歐洲， 2020 年因石棉公害引發的肺癌而致死的患者約達 50 萬人，而預計 2025 年歐洲石棉肺治療市場佔 27%，顯示工作場所接觸石棉的人數仍然持續增加。為了保護勞工的職業健康與安全，歐盟於 2025 年制定了《石棉指令》修正案，以保護勞工在工作場合中免受石棉接觸與傷害的風險。而更新的指令包括更現代、更準確的石棉暴露水準測量方法、更低的暴露限制值，以及加強對勞工的預防和保護措施。

此外，歐盟還計劃提供技術支援和資金，特別是針對中小企業，以幫助他們遵守此新法規。此指令適用於在工作中接觸或可能接觸石棉粉塵活動的勞工，包括被動接觸(即在使用石棉的員工附近或在石棉環境惡化的區域工作)和二次接觸(即員工將石棉纖維帶回家)。主要立法目的是歐盟期望建立強大的歐洲衛生聯盟和對抗癌症的努力，尤其是石棉相關職業癌症已成為歐洲的重大勞工健康與安全議題。

(五)經濟合作暨發展組織(OECD)

1、OECD 就業市場趨勢

(1)勞動力狀況

2025 年第 1 季勞動力人數為 6 億 9,911 萬 2 千人，較上季增加 140 萬 4 千人(+0.20%)，較上年同季增加 758 萬 8 千人(+1.10%)。而非勞動力人數為 4 億 5,030 萬 8 千人，較上季增加 343 萬 1 千人(+0.77%)，較上年同季增加 382 萬 2 千人(+0.86%)。

而未經季節調整之勞參率為 60.8%，較上季下降 0.2 個百分點，與上年同季持平。經季節調整之勞參率為 61.1%，較上季、上年同季皆上升 0.1 個百分點。

(2)失業狀況

2025 年第 1 季失業人數為 3,588 萬人，較上季增加 296 萬 1 千人(+9.00%)，較上年同季增加 29 萬 1 千人(+0.82%)。2025 年第 1 季未經季節調整之失業率為 5.1%，較上季上升 0.4 個百分點，較上年同季下降 0.1 個百分點。經季節調整之失業率為 4.9%，與上季、上年同季持平。

(3)就業狀況

2025 年第 1 季就業人數為 6 億 6,323 萬 1 千人，較上季減少 155 萬 8 千人(-0.23%)，較上年同季則增加 729 萬 6 千人(+1.11%)。2025 年第 1 季就業率為 69.9%，較上季下降 0.4 個百分點，較上年同季上升 0.2 個百分點。

表 10　OECD 整體就業市場指標

單位：千人；%

年季別	15歲以上民間人口	勞動力人數			非勞動力	就業率(15-64歲)	勞參率(15歲以上)		失業率	
		合計	就業人數	失業人數				季節調整		季節調整
2022	**1,121,991**	**679,383**	**645,326**	**34,057**	**442,608**	**69.3**	**60.6**	**60.6**	**5.0**	**5.0**
Q1	1,118,954	672,308	635,779	36,530	446,646	68.5	60.1	60.4	5.4	5.2
Q2	1,120,880	679,717	646,301	33,417	441,163	69.5	60.6	60.6	4.9	5.0
Q3	1,122,865	682,388	648,671	33,717	440,477	69.6	60.8	60.6	4.9	4.9
Q4	1,125,264	683,119	650,555	32,565	442,145	69.7	60.7	60.7	4.8	4.9
2023	**1,132,213**	**689,786**	**656,391**	**33,395**	**442,427**	**70.0**	**60.9**	**60.9**	**4.9**	**4.8**
Q1	1,128,680	684,088	649,297	34,791	444,592	69.4	60.6	60.9	5.1	4.8
Q2	1,130,946	689,380	656,752	32,628	441,566	70.1	60.9	60.9	4.7	4.8
Q3	1,133,477	693,247	659,632	33,615	440,230	70.3	61.2	61.0	4.9	4.8
Q4	1,135,748	692,428	659,881	32,547	443,320	70.2	61.0	60.9	4.7	4.9
2024	**1,141,196**	**696,412**	**662,177**	**34,235**	**444,784**	**70.2**	**61.0**	**61.0**	**4.9**	**4.9**
Q1	1,138,010	691,524	655,935	35,589	446,486	69.7	60.8	61.0	5.2	4.9
Q2	1,139,947	696,442	662,667	33,775	443,505	70.3	61.1	61.0	4.9	4.9
Q3	1,142,242	699,973	665,318	34,656	442,269	70.5	61.3	61.1	4.9	4.9
Q4	1,144,585	697,708	664,789	32,919	446,877	70.3	61.0	61.0	4.7	4.9
2025	**1,149,420**	**699,112**	**663,231**	**35,880**	**450,308**	**69.9**	**60.8**	**61.1**	**5.1**	**4.9**
Q1	1,149,420	699,112	663,231	35,880	450,308	69.9	60.8	61.1	5.1	4.9

註：1.除失業率和勞參率同時列出季節性調整與非季節性資料外，其餘指標皆為非季節性調整。

2.就業率數據遵循經濟合作暨發展組織（OECD）之計算方式：「該年齡區間就業人數/相同年齡區間之民間人口」，以 15-64 歲之年齡區間進行計算。

資料來源：https://data-explorer.oecd.org/ (資料日期：2025/7/1)

2、OECD 經濟展望報告[4]

經濟合作暨發展組織(OECD)於2025年6月發布經濟展望報告(OECD Economic Outlook)。報告中針對就業與勞動，提出以下建議，提供各國改善方向的指引，期望各國能更重視並有效解決勞動市場的問題：

(1)改善積極勞動市場政策(Active Labor Market Policies; ALMP)

積極勞動市場政策(ALMP)係指由政府來幫助失業者重返職場，或增強勞動力的政策措施，包括提供就業服務、激勵求職者、職業訓練、就業媒合、創業輔導、工作補助，並減少失業與對福利的依賴。而面對人口老化、數位化與綠色轉型等全球趨勢，有效的勞動政策可以確保更多人獲得高品質的就業機會。因此，2025年OECD國家正在採取措施，調整和改革其ALMP體系，而改革的關鍵領域包括利用數據來評估政策有效性與適用群體、強化公共就業服務的數位化與人工智慧應用、就業服務應因應不同國家的勞動市場需求、促進包容性勞動市場發展、評估與克服不同群體的就業障礙。

在許多情況下，OECD會與歐盟委員會合作，支持不同國家依實際調查數據來評估、設計與實施ALMP變革，包括促進包容性與建立北歐共同勞動市場的角色(2025年)、加強芬蘭、希臘和立陶宛的職業訓練計畫(2025年)、提升義大利就業服務的公私合作夥伴關係(2024-2026年)、利用人工智慧改善就業媒合工具(2024-2026年)等。歐盟表示，ALMP的性質日益多樣化，並採取針對各個國家的實際需求來進行客製化的政策設計與制定。此外，OECD也重視不同國家在ALMP、福利管理與創造工作機會等政策上的相互溝通、交流、討論與協調，以實施一致性的激勵策略。

(2) 強化技能評估與預測(Strengthening skills assessment and anticipation)

[4] https://www.oecd.org/en/publications/oecd-economic-outlook-volume-2025-issue-1_83363382-en/full-report.html

OECD強調需要各國應制訂有效的技能評估和預測流程，需考量環境和技術變動對未來勞工技能需求的影響，並確保利害關係人皆能夠參與流程制定的過程。各國皆應根據國情不同，來調整與自訂技能發展方法，以為未來的勞動市場需求做好準備。近年來，全球因應數位化、全球化、人口結構改變，以及工作組織型態變化等因素，正在不斷重塑技能需求，快速的環境變化可能導致部分技能短缺以及錯配，進而對個人、企業和社會造成高昂的成本，包括工資損失、生產力下降和經濟成長放緩。因此，OECD期望透過更好地評估和預測不斷變化的技能需求，以提高技能發展對這些變化的反應能力，並降低相關成本。例如，2025年一些國家推動技能優先政策，主要鼓勵企業基於技能的招募工作，強調技能而非傳統資歷，包括擴大人才庫、改善職位匹配，以及解決偏見和過時想法等風險。

(3)促進性別平等(Promoting gender equality)

OECD主張性別平等、基本人權與長期經濟福祉、繁榮密切相關，而性別平等不僅是一項人權，更是實現強勁、包容性與經濟發展的強大槓桿。當社會能減少性別不平等，增強婦女權利，並支持她們平等參與各行各業時，經濟就會更具韌性，生產力也會更高。故2025年OECD必須繼續把性別平等視為優先事項。性別平等雖然能推動經濟成長，鞏固民主，增強社會凝聚力，並提升所有社會成員的福祉，然而，儘管近年來一些OECD國家取得了進展，性別不平等現象仍然在大多數社會和經濟生活領域存在，凸顯了維持和加強性別平等努力的必要性。

(六)國際勞工組織(ILO)

《世界就業與社會展望》(World Employment and Social Outlook)[5]

隨著全球經濟環境的變動，2025年全球勞動市場展現出許多挑戰與變化。儘管全球勞動市場表現穩定，勞動需求卻有減少的趨勢。除了總體勞動市場的變動外，生成式人工智慧的快速發展、近年來非正式就業人口的增加以及職業結構的重分配，都持續重塑全球的勞動力參與樣貌。各國政府若想要維持就業穩定，勢必需積極應對這些轉變所帶來的風險與機會。

本報告首先說明今年的勞動市場變動。隨著全球經濟成長放緩，就業成長預計將減少約700萬人，總新增就業人數為5,300萬人，此趨勢不一定讓失業率升高，可能使部分勞工被迫轉向品質較低或不穩定的工作型態，或是部分勞動力退出市場的情況。另外，就業缺口[6]則預估達到4.07億人，反映出整體勞動市場需求仍未獲充分滿足。同時，全球勞動所得份額(labour income share)自2014年以來持續下滑，至2024年已降至52.4%，反映全球財富分配不均的壓力加劇，此一趨勢主要受技術創新、資本報酬集中及勞動市場結構性轉變等因素影響。故報告建議各國應強化社會對話與集體談判機制，保障勞動者基本權益以建立公平永續的勞動體系。

近年來生成式人工智慧的快速發展也對勞動市場帶來深遠影響。研究顯示，約四分之一的勞工可能因AI技術而面臨工作內容的顯著改變，尤其是中高技能職業首當其衝。女性與高收入國家的工作者更常接觸AI應用，顯示數位化轉型之影響在不同群體間可能產生落差。惟須注意，AI影響並非代表相關工作會消失，而是在AI影響下，更可能促使職務內容快速變化或改為自動化。因

[5] https://www.ilo.org/sites/default/files/2025-05/WESOUpdate_May2025_1.pdf
[6] 就業缺口(jobs gap)：係指希望工作卻尚未找到工作者，包含失業者及潛在勞動力等。

此，各國在推動AI技術發展的同時，需加強對教育與職業訓練的投資，協助勞工順利銜接技能需求，避免產生結構性失業問題。

另外，非正式就業人口[7]的增長與職業結構的轉變亦是2025年不可忽視的趨勢。在歐洲與亞太地區，許多國家發現近年來經濟成長未同步帶動正式就業機會增加，反而轉化為不穩定的非正式就業。由於此類型的就業多半缺乏社會保障與職涯發展潛力，恐威脅國家的勞動品質。另一方面，職業結構則朝向高技能職位重組，此趨勢在高收入國家中尤為明顯，但在低收入國家則仍集中在低中等技能職位。同時低收入國家的教育程度雖逐漸提升，但伴隨而來技能錯配(skill mismatches) 的現象日益嚴重，反映教育訓練內容與實際職場需求間的落差。未來，政策應聚焦於改善職能培訓機制，強化人力資源與產業需求之對接。

綜合以上，全球勞動市場正處於轉型的關鍵時期。從成長趨緩、社會不平等加劇，到人工智慧技術推動下的職場重塑與就業型態變化，這些趨勢都對政府的勞動政策形成嚴峻挑戰。唯有前瞻性地整合技術發展、人力資源培育與社會保障制度，才能確保未來的勞動市場能兼顧靈活性、公平性與韌性，為所有工作者提供穩定而有尊嚴的就業機會。

[7] 非正式就業人口(informal employment)：係指從事無法律或其他社會保障之工作。

(七)我國與國際就業市場情況比較

(1)勞動力參與率

114年5月的勞參率比較結果顯示，我國在四國(台灣、美國、日本、南韓)中勞參率最低。自114年1月以來，我國勞參率原始值持續維持在59.3%，季節調整後亦呈現穩定，顯示短期內勞動市場參與情況未有顯著變動。相較之下，南韓為四國中勞參率最高者，其次為日本。由於兩國畢業季分別落在2月與3月，畢業生進入職場後帶動勞參率持續上升；觀察季節調整後數據，兩國114年5月均較上年同期上升，其中以日本增加0.7個百分點幅度較大。美國雖然勞參率亦高於我國，但與上年同月相比則呈現下滑。此外，歐盟與OECD國家於114年第1季的勞參率相對平穩，尚未見明顯變動。

表11、各國勞動力參與率比較

單位：%

年月別	我國		美國		日本		南韓		歐盟		OECD	
		季節調整		季節調整		季節調整		季節調整		季節調整		季節調整
113年(2024)	**59.3**	**59.3**	**62.6**	**62.6**	**63.3**	**63.3**	**64.5**	**64.5**	**61.1**	**58.1**	**61.0**	**61.0**
1月	59.3	59.3	62.2	62.5	62.6	63.1	63.3	64.7	-	-	-	-
2月	59.2	59.3	62.5	62.6	62.8	63.3	63.6	64.7	-	-	-	-
3月	59.2	59.3	62.7	62.7	62.9	63.1	64.3	64.6	60.8	58.1	60.8	61.0
4月	59.2	59.3	62.5	62.7	63.2	63.1	65.0	64.7	-	-	-	-
5月	59.2	59.3	62.5	62.6	63.3	63.2	65.4	64.5	-	-	-	-
6月	59.3	59.3	63.0	62.6	63.7	63.3	65.3	64.4	61.1	58.1	61.1	61.0
7月	59.4	59.3	63.2	62.7	63.6	63.3	64.9	64.3	-	-	-	-
8月	59.4	59.3	62.8	62.7	63.6	63.4	64.4	64.3	-	-	-	-
9月	59.3	59.3	62.6	62.7	63.6	63.3	64.6	64.4	61.3	58.1	61.3	61.1
10月	59.3	59.3	62.6	62.5	63.5	63.4	64.7	64.4	-	-	-	-
11月	59.3	59.3	62.4	62.5	63.5	63.5	64.6	64.4	-	-	-	-
12月	59.3	59.3	62.2	62.5	63.5	63.6	63.9	64.7	61.0	58.0	61.0	61.0
114年(2025)	**59.3**	**59.3**	**62.4**	**62.5**	**63.5**	**63.7**	**64.5**	**64.8**	**60.8**	**58.3**	**60.8**	**61.1**
1月	59.3	59.3	62.3	62.6	63.3	63.7	63.4	64.7	-	-	-	-
2月	59.3	59.4	62.3	62.4	63.2	63.6	63.7	64.8	-	-	-	-
3月	59.3	59.3	62.5	62.5	63.4	63.6	64.6	64.8	60.8	58.3	60.8	61.1
4月	59.3	59.3	62.5	62.6	63.7	63.6	65.1	64.8	-	-	-	-
5月	59.3	59.4	62.3	62.4	64.0	63.9	65.6	64.7	-	-	-	-

註：比較各15歲以上勞動參與率原始值及季節調整值

(2)就業率

比較114年5月各國就業率，我國與美國、南韓數值相近，均約為71%左右，惟明顯低於日本的80.1%。就季節調整後就業率進行觀察(我國僅有原始值)，美國近期就業率表現平穩，變動幅度不大，與上年同月相比僅呈微幅波動；而我國、日本及南韓的就業率則均較上年同期成長，其中以日本與我國分別增加0.9及0.7個百分點最多，南韓亦成長0.5個百分點。而觀察歐盟與OECD國家，114年第1季的就業率分別為70.6%及69.9%，兩組織皆較上年同期呈現小幅上升，反映整體勞動市場穩定。

表12、各國就業率比較

單位：%

年月別	我國	美國		日本		南韓		歐盟		OECD	
			季節調整		季節調整		季節調整		季節調整		季節調整
113 年 (2024)	**70.3**	**71.9**	**71.9**	**79.4**	**79.4**	**69.6**	**69.5**	**70.8**	**70.8**	**70.2**	**70.2**
1 月	70.0	71.3	72.0	78.7	79.2	68.7	69.5	-	-	-	-
2 月	69.9	71.5	71.9	78.6	79.2	68.7	69.5	-	-	-	-
3 月	70.1	72.0	72.0	78.7	79.1	69.1	69.5	70.3	70.6	69.7	70.2
4 月	70.1	72.1	72.0	79.1	79.2	69.6	69.6	-	-	-	-
5 月	70.2	71.9	71.9	79.0	79.2	70.0	69.4	-	-	-	-
6 月	70.2	72.2	71.8	79.7	79.5	69.9	69.4	70.9	70.7	70.3	70.2
7 月	70.4	72.2	71.8	79.6	79.4	69.8	69.4	-	-	-	-
8 月	70.5	71.7	71.7	79.8	79.6	69.8	69.7	-	-	-	-
9 月	70.5	72.0	71.9	79.8	79.6	69.9	69.7	71.1	70.8	70.5	70.3
10 月	70.5	71.8	71.7	79.8	79.7	69.8	69.6	-	-	-	-
11 月	70.6	71.8	71.7	79.8	79.8	69.9	69.6	-	-	-	-
12 月	70.7	71.8	71.9	80.0	79.8	69.4	69.6	70.9	71.0	70.3	70.2
114 年 (2025)	**70.8**	**71.7**	**71.8**	**79.6**	**79.9**	**69.5**	**69.8**	**70.6**	**71.0**	**69.9**	**70.4**
1 月	70.8	71.4	72.0	79.7	79.9	68.8	69.7	-	-	-	-
2 月	70.8	71.5	71.8	79.3	79.9	68.9	69.7	-	-	-	-
3 月	70.9	71.8	71.8	79.1	79.8	69.3	69.8	70.6	71.0	69.9	70.4
4 月	70.9	72.1	71.9	79.7	79.9	69.9	69.9	-	-	-	-
5 月	70.9	71.8	71.7	80.1	80.1	70.5	69.9	-	-	-	-

註：比較各 15-64 歲就業率原始值及季節調整值，我國僅有原始值

(3)失業率

比較各國失業率，我國114年5月失業率原始值為3.3%，自113年以來維持穩定，未見明顯波動。與日本、南韓、美國相比，美國5月的失業率達4.0%，為四國之中失業率最高；日本、南韓則維持於2.6%及2.8%左右，明顯低於我國與美國。進一步觀察季節調整後失業率，美國失業率較上年同期略有上升，可能受到近年政經局勢變動之影響；而日、韓較上年同期相比則維持穩定態勢。另檢視歐盟與OECD國家114年第1季的失業率，兩組織的失業率同樣呈現持平之態勢，顯示其勞動市場穩定。

表13、各國失業率比較

單位：%

年月別	我國		美國		日本		南韓		歐盟		OECD	
		季節調整		季節調整		季節調整		季節調整		季節調整		季節調整
113年(2024)	**3.4**	**3.4**	**4.0**	**4.0**	**2.6**	**2.5**	**2.8**	**2.8**	**5.9**	**6.0**	**4.9**	**4.9**
1月	3.3	3.4	4.1	3.7	2.4	2.5	3.7	3.0	-	-	-	-
2月	3.4	3.4	4.2	3.9	2.6	2.6	3.2	2.6	-	-	-	-
3月	3.4	3.4	3.9	3.9	2.7	2.6	3.0	2.8	6.3	6.1	5.2	4.9
4月	3.4	3.4	3.5	3.9	2.8	2.6	3.0	2.8	-	-	-	-
5月	3.3	3.4	3.7	4.0	2.8	2.6	3.0	2.8	-	-	-	-
6月	3.4	3.4	4.3	4.1	2.6	2.5	2.9	2.8	5.9	6.0	4.9	4.9
7月	3.5	3.4	4.5	4.2	2.7	2.6	2.5	2.6	-	-	-	-
8月	3.5	3.4	4.4	4.2	2.5	2.5	1.9	2.5	-	-	-	-
9月	3.4	3.4	3.9	4.1	2.5	2.4	2.1	2.5	5.8	5.9	4.9	4.9
10月	3.4	3.4	3.9	4.1	2.4	2.5	2.3	2.7	-	-	-	-
11月	3.4	3.4	4.0	4.2	2.4	2.5	2.2	2.7	-	-	-	-
12月	3.3	3.4	3.8	4.1	2.2	2.5	3.8	3.7	5.7	5.8	4.7	4.9
114年(2025)	**3.3**	**3.4**	**4.2**	**4.1**	**2.5**	**2.5**	**3.1**	**2.8**	**6.2**	**5.9**	**5.1**	**4.9**
1月	3.3	3.4	4.4	4.0	2.3	2.5	3.7	2.9	-	-	-	-
2月	3.3	3.4	4.5	4.1	2.4	2.4	3.2	2.7	-	-	-	-
3月	3.4	3.4	4.2	4.2	2.6	2.5	3.1	2.9	6.2	5.9	5.1	4.9
4月	3.3	3.4	3.9	4.2	2.7	2.5	2.9	2.7	-	-	-	-
5月	3.3	3.3	4.0	4.2	2.6	2.5	2.8	2.7	-	-	-	-

註：比較各15歲以上失業率原始值及季節調整值

四、綜合分析

(一)景氣信號轉呈綠燈，批發零售及餐飲業營業額、領先指標下降，另因美國關稅政策變化與國際政治動盪，未來仍應持續觀察其對我國的潛在影響

114 年 5 月景氣對策信號綜合判斷分數為 31 分，較上月減少 2 分，燈號轉呈綠燈。9 項細部指標中，因部分傳統貨品需求疲弱，批發零售及餐飲業營業額由紅燈轉呈綠燈，減少 2 分；其餘 8 項燈號維持不變。而領先指標續呈下滑，惟同時指標仍呈上升，顯示當前國內景氣仍屬穩定。國際情勢方面，美國因應關稅政策與各國談判之結果未來將陸續公布，加上中東地區衝突及俄烏戰爭等恐造成地緣政治變化，將增添全球經濟成長及通膨之不確定性，仍須密切留意對我國經濟之影響。

(二)國內勞動參與率與就業人數較上年同月增加，而失業率較上年同月減少，整體勞動市場維持穩定態勢，惟須注意外國政策對我國勞動市場是否造成影響

根據行政院主計總處所發布之資訊，我國 114 年 5 月勞參率、就業率皆較上月、上年同月上升，失業率較上月、較上年同月下降；本月失業人數同樣較上年同月下降，不論是初次尋職之失業者或非初次尋職之失業者均減少、長期失業人數亦減少，顯示我國勞動市場維持穩定情勢。而本月失業給付認定件數以及資遣通報人數均較上月、上年同月減少。

(三)與主要國家及國際組織進行就業指標比較，各國勞動市場普遍穩定，日韓勞參率呈上升趨勢

比較我國與美國、日本及南韓三國本月就業指標變化，我國的勞參率較三國低，就業率部分較為接近美國與南韓，但低於日本；失業率方面，我國長期持平，表現不如日本、南韓，但優於美國。整體而言，四國的勞動市場皆未有明顯變化，僅韓國、日本勞參率有持續上升的趨勢；而失業率及就業率的部分，各國皆維持平穩的趨勢。後續可持續觀察各國勞動市場之變化情況，檢視未來各國經貿政策變動是否影響其勞動市場的穩定性。

(四)本月我國勞動市場穩定發展，景氣亦尚呈穩定，惟國際經貿政策之不確定性影響各產業的未來展望，應注意國際情勢對我國總體經濟的影響

綜合各項指標進行觀察，114年5月我國勞動市場各項指標呈現穩定態勢，而景氣信號轉呈綠燈，雖部分產業需求疲弱導致銷售指標下滑，但同時指標續呈上升，顯示國內景氣仍處於相對穩定的階段。觀察 PMI 指數，5 月指數回升並由緊縮轉為擴張，雖新增訂單、人力僱用及未來六個月展望指數仍處緊縮區間，但指數皆出現回升，生產指數亦轉為擴張；而NMI指數則已連續三個月擴張，本月商業活動與新增訂單同步轉為擴張，未來展望指數亦顯著回升。回顧上月，由於美國宣布對等關稅政策，一度造成市場不安，導致各產業對前景產生疑慮，而本月關稅措施暫緩，加上股市回穩，業者對未來景氣展望稍有回復，惟仍對總體經濟情勢仍持審慎態度。綜言之，當前景氣維持穩定，但面對國際貿易政策發展與地緣政治不確定性，建議持續關注勞動市場指標與總體經濟走勢。